

Aktuální otázky hospodaření obcí

dopady konsolidačního balíčku na obce

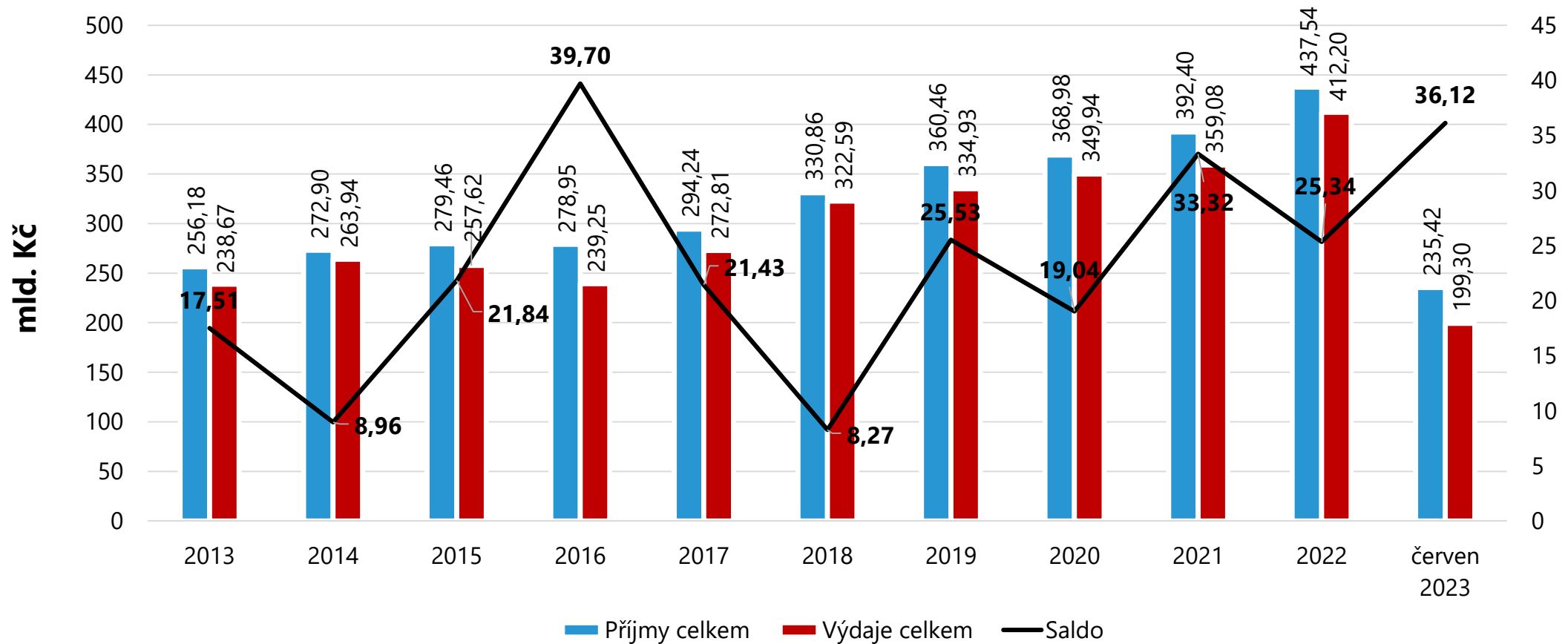
příprava rozpočtů na rok 2024

dopady nového zákona o účetnictví na obce

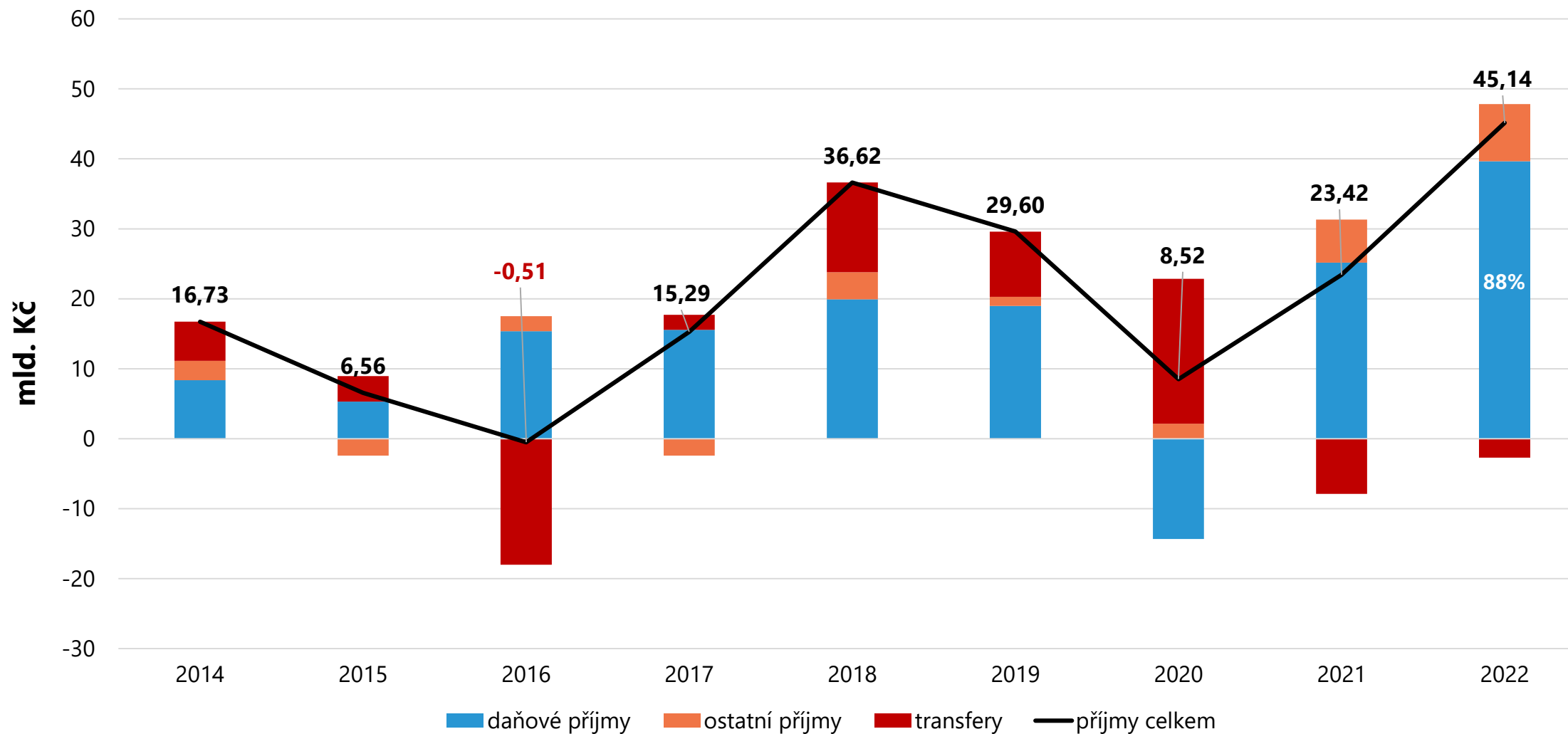


Saldo obcí zůstává dlouhodobě přebytkové

- hospodaření obcí v prvním pololetí roku 2023 **navázalo na růstový trend** nastolený před rokem 2020, tedy před vypuknutí pandemie koronaviru
- dochází opět k **dynamickému růstu příjmů i výdajů** (z důvodu inflace)

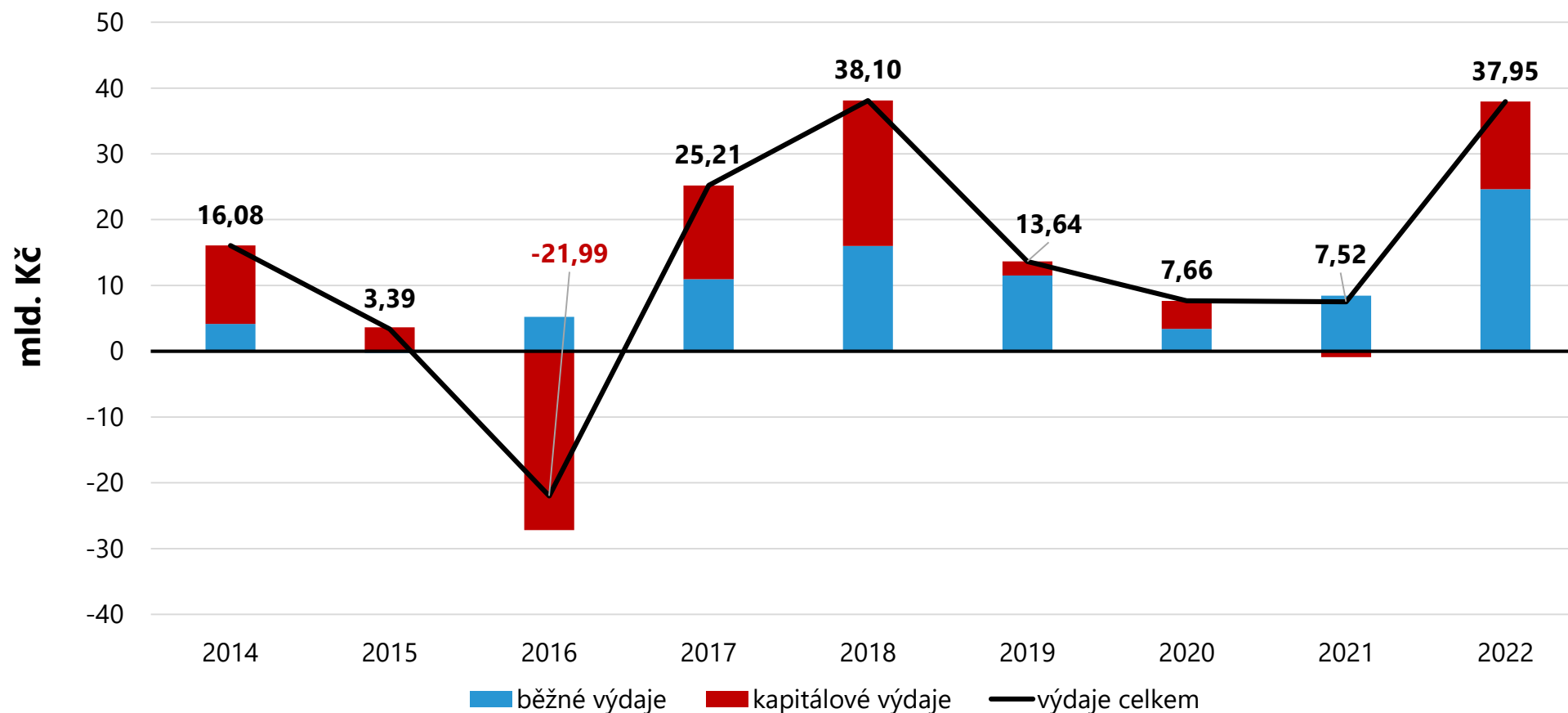


Tahounem růstu příjmů obcí jsou daňové příjmy



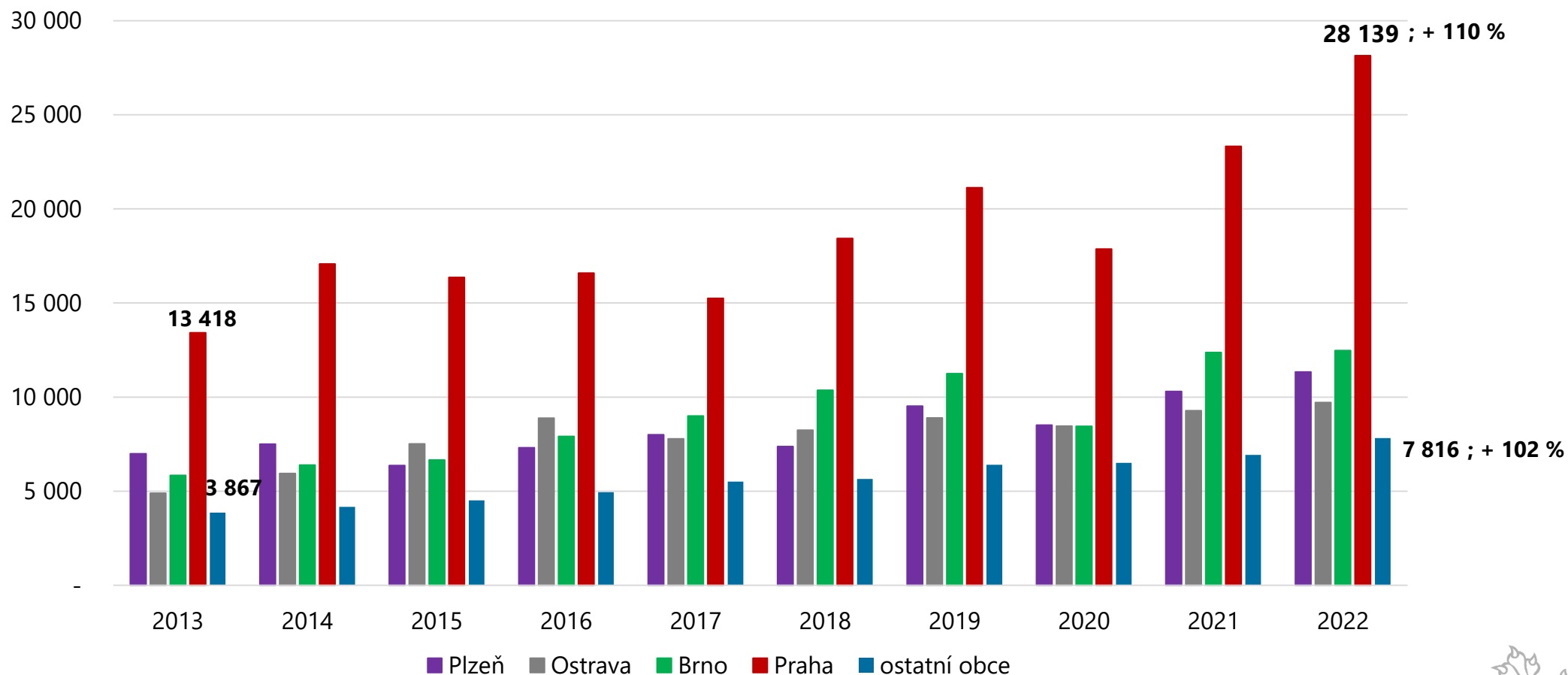
Běžné i kapitálové výdaje obcí (bez Prahy) meziročně rostly

- **oživení investiční aktivity obcí** (meziročně + 13 mld. Kč)
- **inlace** negativně působí na **růst provozních i kapitálových výdajů**



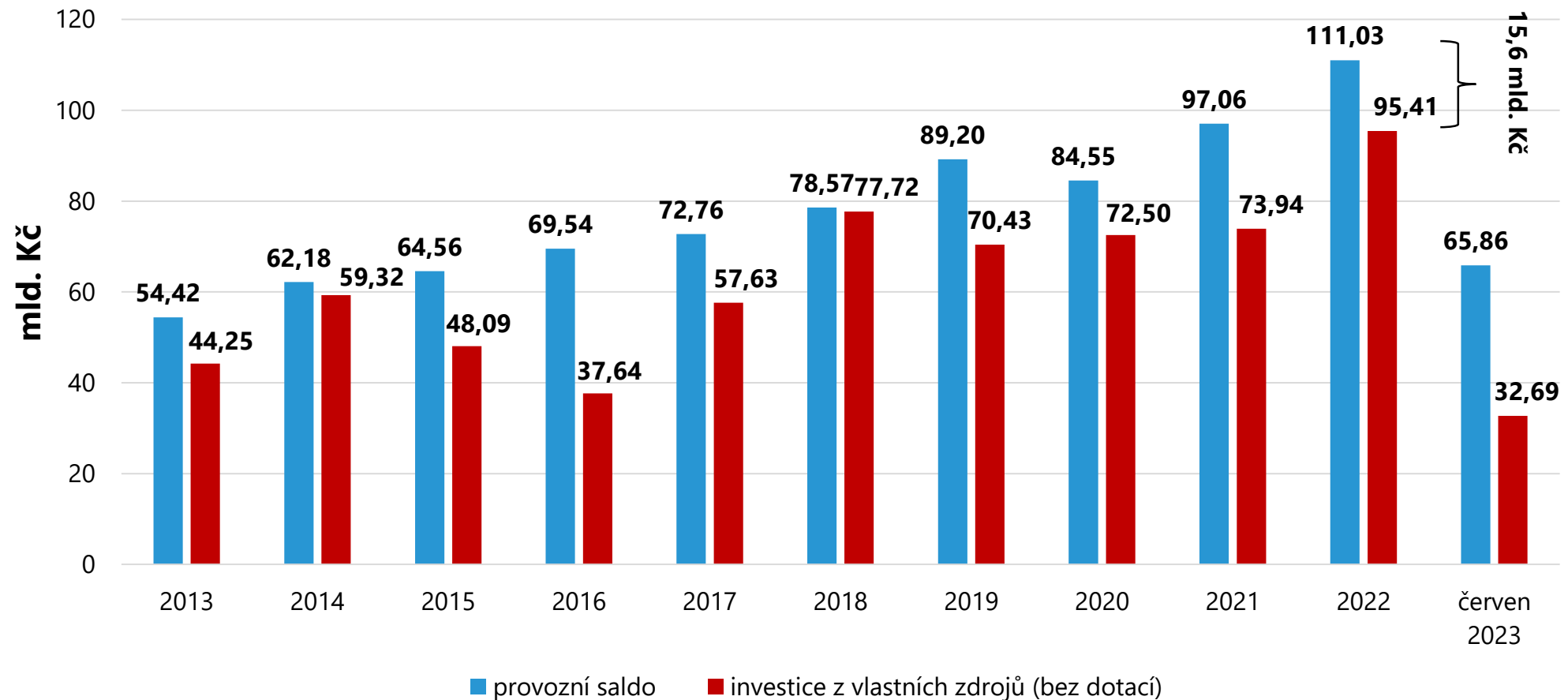
Provozní saldo na obyvatele se za 10 let zdvojnásobilo

- průměrné provozní saldo na obyvatele
 - rok **2013:** **5 177 Kč**
 - v roce **2022** vzrostlo z 9 070 Kč na **10 555 Kč**
- průměrné provozní saldo (bez Prahy) činí **26 %** z běžných příjmů



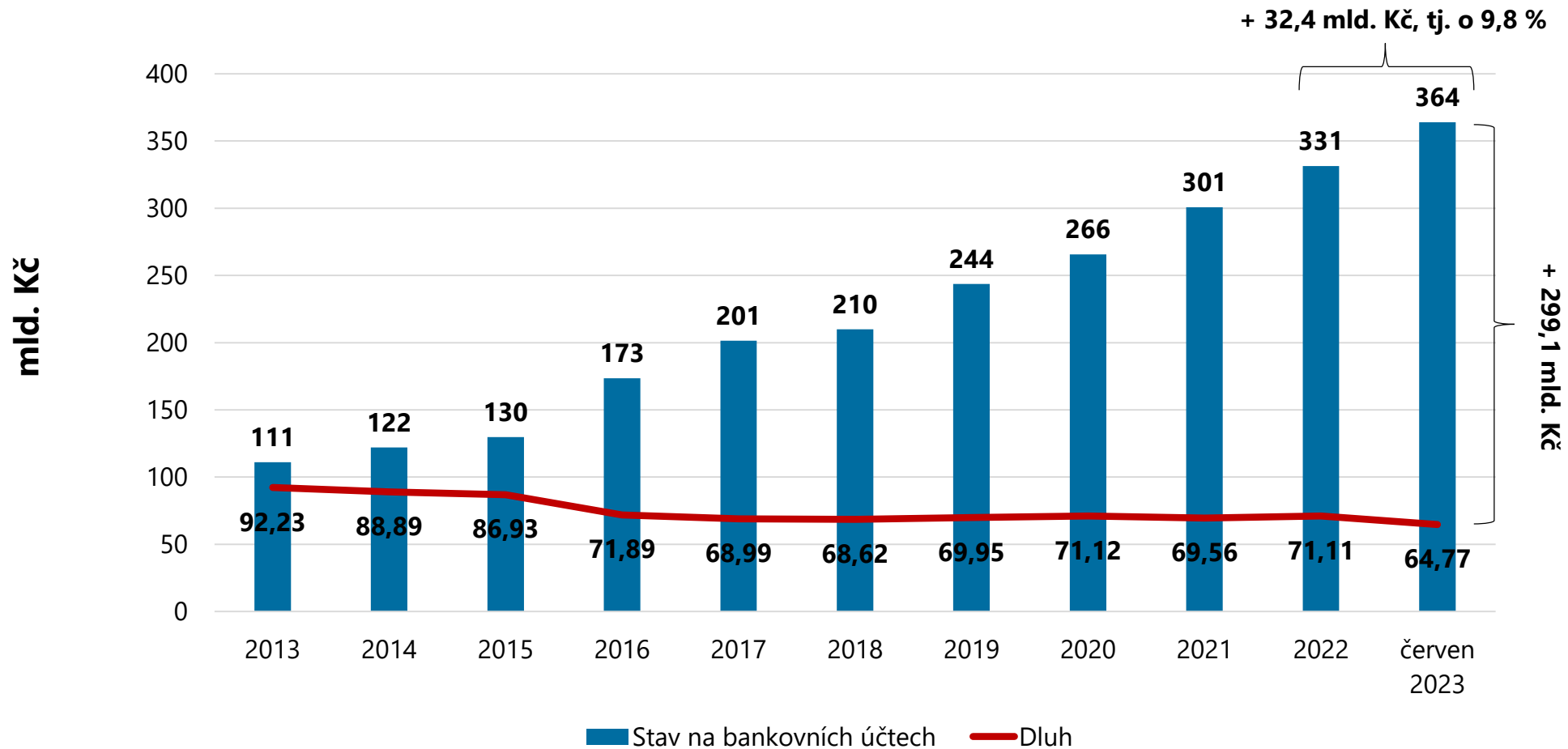
...obce ho však na investice nevyužívají naplno

- za poslední dekádu obce nevyužily na investice **147 mld. Kč**
- **100 mld. Kč** (68 %) z toho připadá na Prahu



... výsledkem jsou rostoucí zůstatky a klesající dluh

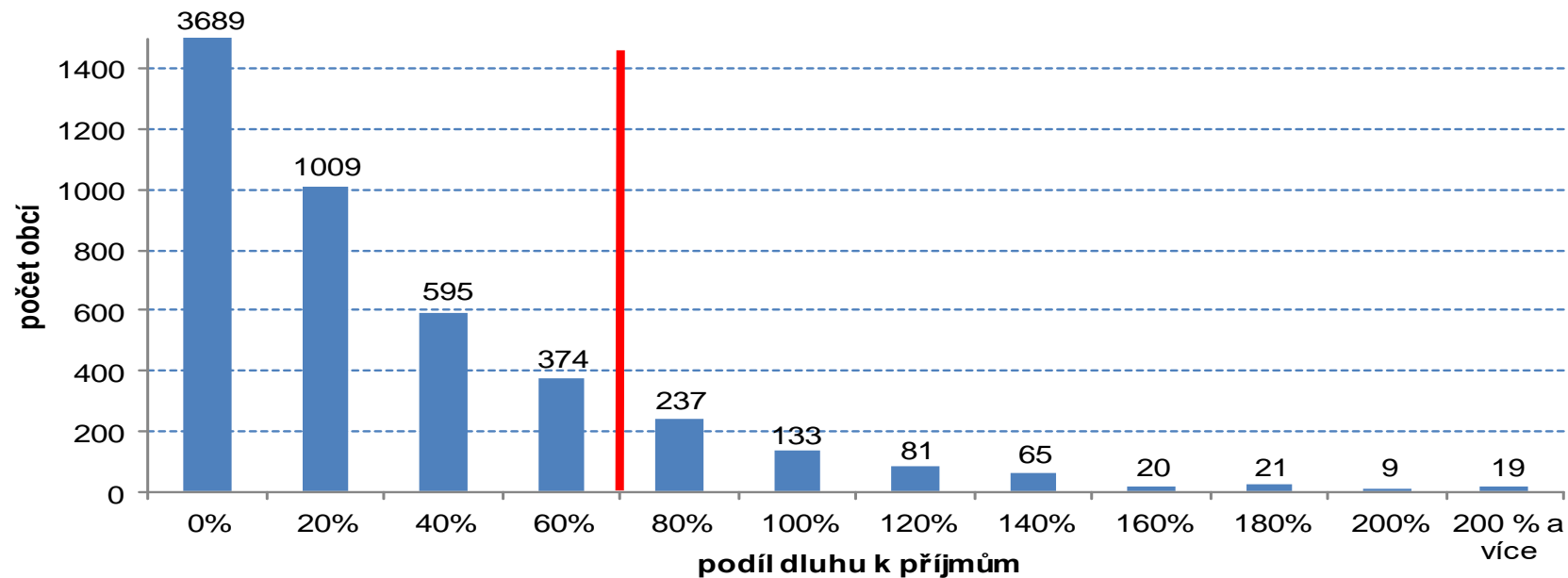
- **zůstatky** se během 10 let **ztrojnásobily**
- vysoká **inflace peníze** na účtech **znehodnocuje**
- **dluh** dlouhodobě **klesá**
- zůstatky převyšují dluh o **300 mld. Kč**



Zadlužení obcí je nadále velmi nízké

- **bez dluhu** hospodařilo 3 689 obcí, tj. **59 %**
- povinnost snížit svůj dluh **nesplnilo 10 obcí**
- celková **výše dluhu** obcí **65,8 mld. Kč**
- **585 obcí překročilo** hranici 60 %
- **průměrná výše** pravidla rozpočtové odpovědnosti **16,7 %**

Vyhodnocení plnění pravidla rozpočtové odpovědnosti za rok 2022



Shrnutí k monitoringu hospodaření

- **porušením** dluhového **pravidla** rozpočtové odpovědnosti **není překročení 60% hranice**, ale nesplácení dluhu, *a zároveň*
- zákon **umožňuje dluh vyšší než 60 %** průměrných příjmů
- **smyslem pravidla** rozpočtové odpovědnosti je vést obce k tomu, **aby své dluhy nekumulovaly, ale postupně je splácely** a nedostaly se tak do dluhové pasti
- **nulový nebo nízký dluh nemusí** nutně **znamenat, že obec hospodaří dobře**, pokud nejsou realizovány investiční akce a obec nepečuje o rozvoj svého území
- **nicnedělání a pouhé shromažďování peněz** na účtech má sice za následek nízké zadlužení, ale **občanům vůbec nic nepřináší**
- Ministerstvo financí **větší akumulaci prostředků na účtech nedoporučuje**
- **zásadní je věcná podstata dluhu:** krytí investice nebo provozu



Příprava obecních rozpočtů na rok 2024

parametry predikce daňových příjmů

- stav: konsolidační balíček schválený Senátem ČR

podíly RUD	platný stav		návrh	
	2022	2023	2024	2025
obce (DPH, DPPO, DPFO)	25,84%	25,84%	24,92%	24,16%
kraje (DPH, DPPO, DPFO)	9,78%	9,78%	9,76%	9,45%
obce (DHH všechny obce - landbased - ostatní hry)	30,00%	30,00%	65,00%	65,00%
obce (DHH všechny obce - internetová hra - ostatní hry)	30,00%	30,00%	0,00%	0,00%
obce (DHH všechny obce - landbased technická hra)	0,00%	0,00%	22,50%	22,50%
obce (DHH dle herních pozic - landbased technická hra)	65,00%	65,00%	22,50%	22,50%
obce (DHH dle herních pozic - internetová technická hra)	65,00%	65,00%	0,00%	0,00%

kompensace DNV

DNV (zvýšení sazeb)

DPH, DPPO, DPFO

+ 10 mld.

- 10 mld.



Podle predikce daňových příjmů budou sdílené daně růst i v letech 2024 a 2025

- v roce 2023 se očekává meziroční **růst o 14 %**
- v letech 2024 a 2025 by měl pokračovat **mírný růst o 4 – 5 % ročně**

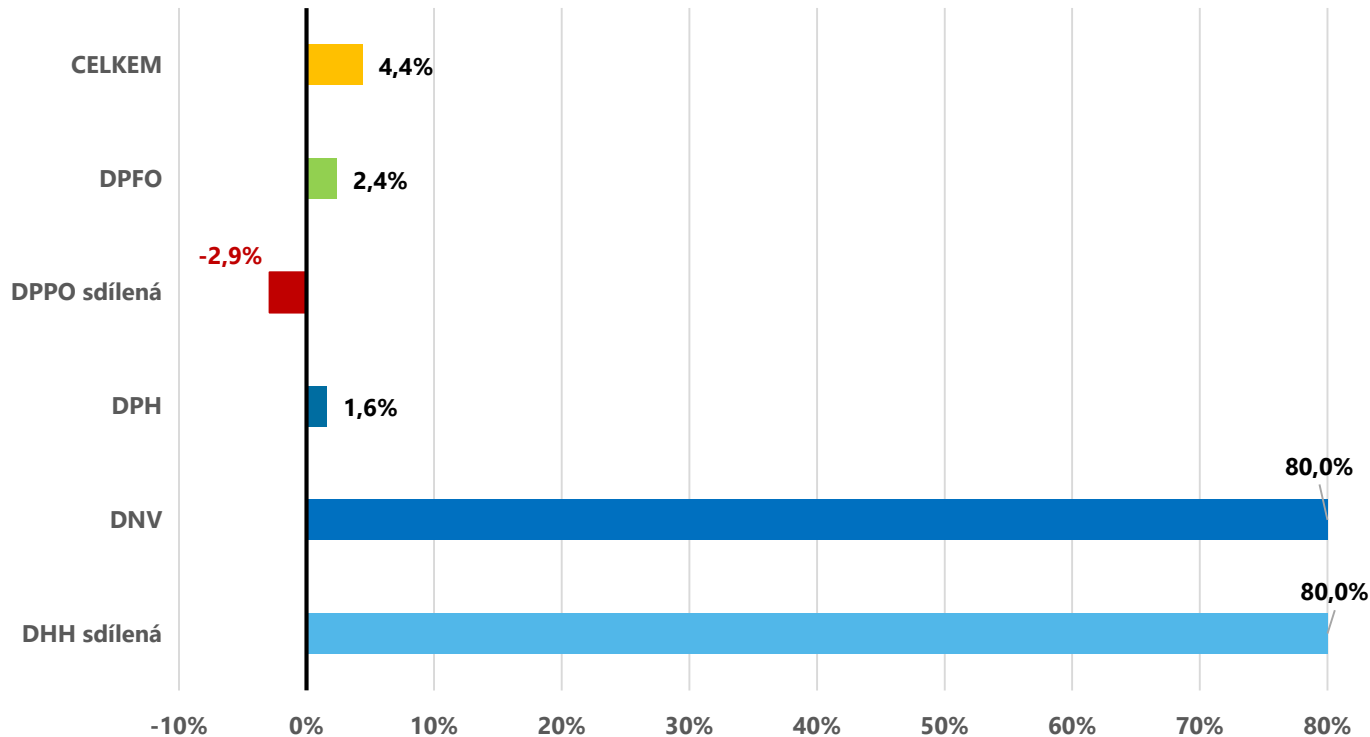
OBCE (mld. Kč) vč. Prahy	skutečnost	predikce 2023			predikce 2024			predikce 2025		
	2022	2023	2023-22	2023/22	2024	2024-23	2024/23	2025	2025-24	2025/24
DPH	138,6	147,3	8,7	+ 6,3%	149,6	2,3	+ 1,6%	153,4	3,8	+ 2,5%
DPPO (sdílená část)	60,8	78,8	18,0	+ 29,6%	76,5	-2,3	-2,9%	81,9	5,4	+ 7,1%
DPFO celkem	52,8	62	9,2	+ 17,4%	63,5	1,5	+ 2,4%	65,6	2,1	+ 3,3%
DPFO-zvl.sazba	8,3	10,6	2,3	+ 27,7%	9,3	-1,3	-12,3%	8,6	-0,7	-7,5%
DPFO- placená poplatníky (z příznání)	3,6	3,6	0,0	+ 0,0%	3,5	-0,1	-2,8%	4,3	0,8	+ 22,9%
DPFO-placená plátcí celkem	40,9	47,8	6,9	+ 16,9%	50,7	2,9	+ 6,1%	52,7	2,0	+ 3,9%
Daň z hazardních her (všechny obce)*	1,9	2,0	0,1	+ 5,3%	3,6	1,6	+ 80,0%	3,9	0,3	+ 8,3%
Daň z nemovitých věcí	12,4	12,6	0,2	+ 1,6%	22,7	10,1	+ 80,2%	23,4	0,7	+ 3,1%
Celkem	266,5	302,7	36,2	+ 13,6%	315,9	13,2	+ 4,4%	328,2	12,3	+ 3,9%

* část DHH sdílená mezi všechny obce dle vyhlášky k zákonu o RUD (tzv. ostatní land-based hry)



Doporučení pro sestavení rozpočtu 2024

Predikce 2024 – sdílené daně a DNV



PŘÍJMY

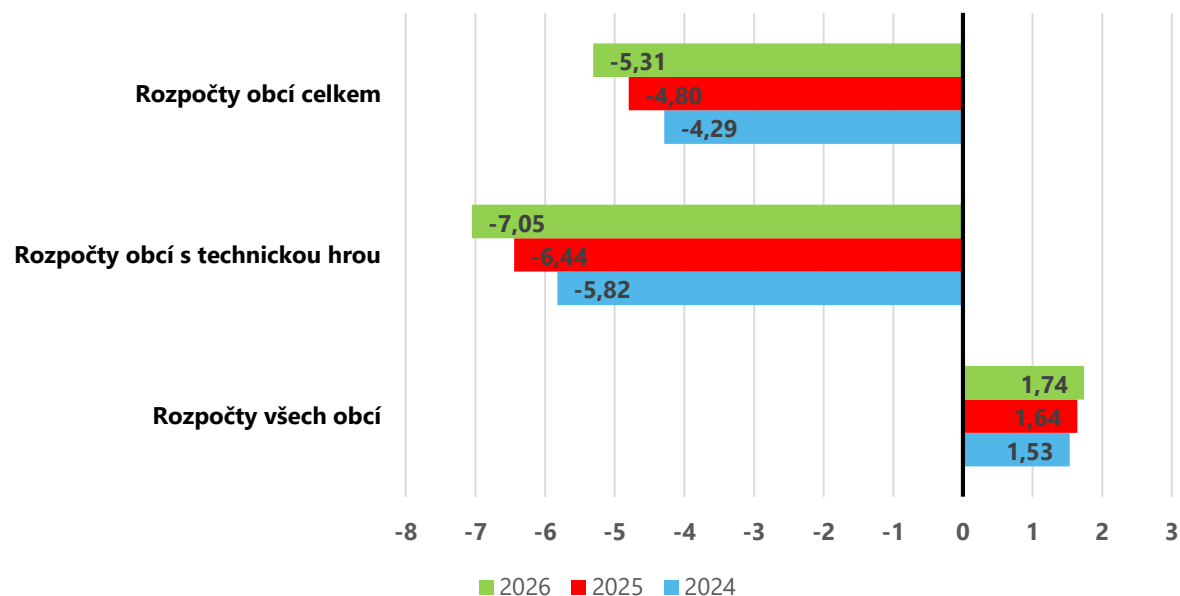
- vyjít z **očekávané skutečnosti r. 2023**
- **nepodstřelovat** zásadně **daňové příjmy** (rozpočtovat alespoň na úrovni r. 2023)
- zohlednit **změnu počtu obyv., žáků**
- navýšit **DNV** (zvýšení sazby; koeficienty)
- zohlednit **snížení výnosů z technické hazardní hry** (cca -75 %)
- aktualizovat **místní poplatky**
- aktualizovat **ceny služeb** (byty, voda...)
- odhadnout **nedaňové příjmy** (z vlastní činnosti, nájemné...)
- rozpočtovat **běžné** (pravidelné, provozní) **transfery** (příspěvek na st. správu -2 %)
- zohlednit dopad **podnikatelské činnosti**



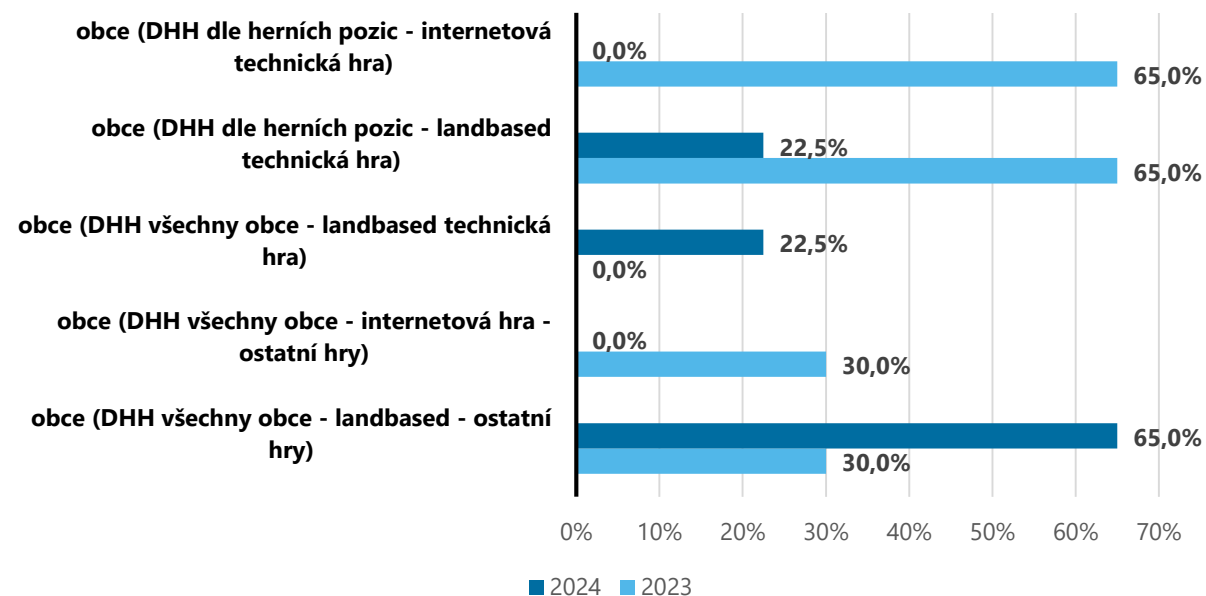
Změna rozpočtového určení DHH od 1. 1. 2024

- polepší si obce bez lokálního hazardu
- pohorší si obce s lokálním hazardem (cca -75 %)

Změna výnosů DHH u obcí (mld. Kč)



Návrh - rozpočtové určení DHH



Doporučení pro sestavení rozpočtu 2024

VÝDAJE

- navýšení odměn zastupitelů (**8,2 %**; u obcí od 601 – 3 000 obyv. **11,7 %**)
- plnění z uzavřených smluv
- rozpočtovat příjmy a výdaje očekávaných provozních transferů (příspěvek, OSPOD apod.)
- předpokládané investiční výdaje zařazovat do rozpočtu v okamžiku, kdy je pravděpodobné, že proběhnou
- vyčlenit dostatečné prostředky na opravu a údržbu majetku

FINANCOVÁNÍ

- zajistit **finanční krytí** schodku k 1. 1. 2024 (zůstatky na účtech, návratné zdroje – úvěr, úvěrový rámec, NFV)
- **Sberbank** – nedaňový příjem ve výši 95 % pohledávky v r. 2023 (tj. financování v r. 2024); zbylých 5 % pohledávek nedaňový příjem v r. 2024 (dle rozpisu insolvenční správkyne)



Možné příčiny nízké efektivity využívání veřejných prostředků

- **Ipění na** (nesprávném) **historickém přístupu** – na všechno si nejdřív našetřit a nezadlužit obec
- **politické změny**
 - místo realizace rozvojových projektů provádění auditů hospodaření minulého vedení
 - obtížné dohody na prioritách
- **nízká připravenost projektů**
- **obava z realizace ambiciózních projektů**
- **obsese dotacemi**
 - realizuji projekt, protože ho potřebuji, nebo proto, že mohu získat dotaci?



Možné příčiny nízké efektivity využívání veřejných prostředků

- **nedostatečné využívání nástrojů fiskální decentralizace** (DNV, místní poplatky)
- **ceny poskytovaných služeb mimo ekonomickou realitu**
- **zastupitelé nemají dostatečné informace o skutečné finanční kondici obce**
 - důvody
 - nedostatečné střednědobé finanční plánování
 - podstřelování daňových příjmů (pro zastupitele neviditelná peněžní rezerva)
 - dopady
 - odkládání projektů – „šetření“ na projekty
- **obava z úvěrů**



Možnosti zlepšení běžných příjmů

- **Aplikovat finanční realitu** na všechny **služby nesociální povahy**
 - poplatky za **odpady** – rentabilní nebo na limitu stropu (max. 1 200 Kč na obyv. nebo 1 Kč za litr)
 - **vodné/stočné** – rentabilní, v návaznosti na opravy, údržbu a reprodukci majetku
 - **stravné v jídelnách** pro cizí strážníky – kalkulace tržní ceny tak, aby nešlo o nepovolenou veřejnou podporu a likvidaci podnikatelů
 - **nájmy** – ze zákona tržní (mimo veřejný zájem)
 - **veřejná doprava** – příjmy (tj. jízdné) se musí přibližovat nákladům
 - koupaliště, atp.
- **Využít možnosti příjmů místních daní**
 - upravit místní koeficient daně z nemovitých věcí



Příspěvek na výkon státní správy

- **návrh 2024: - 2 %**
- rozpis dle jednotlivých obcí dostupný na stránkách <https://www.prispevekobce.cz/>
 - vyhledávání podle názvu obce
 - přehledné zobrazení struktury příspěvku

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

O PŘÍSPĚVKU METODIKY KONTAKT WEB MV ČR

• METODIKY
• KALKULAČKA CENY ÚVAZKU

HLEDÁNÍ DLE OBCE: Pířerov ROK: 2023

Kalkulačka ceny úvazku dle metodiky MV

Platová třída: 10 Platový stupeň: 1 Obec Kraj

Roční náklady	
Tabulkový plat:	280 680,- Kč
Netarifní ohodnocení (25% z nejvyššího pl. st. ve třídě):	103 110,- Kč
Povinné odvody (33,8 %):	129 721,- Kč
Režijní náklady (48 %):	246 485,- Kč
Výsledek:	759 996,- Kč

Výsledná částka vyjadřuje modelové roční náklady na 1 pracovní místo podle metodiky MV. V případě potřeby detailnějšího rozdělení využijte prosím postup v [metodice](#).

HLEDÁNÍ DLE OBCE: napíšte názov obce... ROK: 2023

PŘÍSPĚVEK NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY PRO OBCE 2023

Síldočasý kraj > Kutná Hora > Kutná Hora

43 617 500 Kč
celková výše příspěvku obce na rok 2023
(třináctí výše může být upravena rozhodnutím krajského úřadu při převodu některých agend)

SLOŽKY PŘÍSPĚVKU OBCE:

■ Rozšířená působnost (ORP) ■ Stavební působnost ■ Věcné opatrování
■ Řídicí příkazy ■ Pověřeny obecní úřad ■ Matřiční působnost
■ Územní plánování ■ Jednotná kontaktní místa ■ Základní působnost
■ Zvláštní postavení ■ Žádosti o občanské příkazy ■ Aktivace občanských příkazů
■ Živnostenský úřad ■ Zkušební komise

954 726 Kč příspěvek na základní působnost
24 703 648 Kč příspěvek na rozšířenou působnost
725 868 Kč příspěvek na žádosti o občanské příkazy
288 204 Kč příspěvek na řídicí příkazy
1 255 378 Kč příspěvek na územní plánování
1 174 784 Kč příspěvek na matřiční úřad vykanovně
963 085 Kč příspěvek na zkušební komise

6 150 536 Kč příspěvek na pověřeny obecní úřad
3 592 083 Kč příspěvek na stavební působnost
17 045 Kč příspěvek na aktivace občanských příkazů
2 196 000 Kč příspěvek na veřejné opatrování
555 857 Kč příspěvek na matřiční úřad paušálně
1 040 319 Kč příspěvek na živnostenský úřad

Kutná Hora

ZÁKLADNÍ INFORMACE:
Údaje platné k 1. 1. 2022

633555 ZLUJ
20 450 počet obyvatel
24 902 počet obyvatel ve správním obvodu matřičního úřadu
30 333 počet obyvatel ve správním obvodu stavebního úřadu
34 695 počet obyvatel ve správním obvodu pověřeného obecního úřadu
45 567 počet obyvatel ve správním obvodu úřadu obce s rozšířenou působností

2 počet narození
195 počet sňatků
528 počet úmrtí
131 počet určené otcovství
5 148 počet nabranných žádostí: občanské příkazy
487 počet aktivací: občanské příkazy
2 044 počet nabranných žádostí: řídicí příkazy
72 počet opatrovanců
458 počet aktů územního plánování
3 033 počet aviz: živnostenský úřad
2 040 počet zkušebek z předpisů a zdravotnické přípravy (A, B, T, C, D)
228 počet zkušebek z údržby a ovládní vozidla (C, D)
1 812 počet zkušebek z praktické jízdy (A, B, T)
281 počet zkušebek z praktické jízdy (C, D)
57 počet zkušebek z profesní způsobilosti

Pro stanovení výše příspěvku pro rok 2023 byly použity údaje za rok 2022

Dostupnost rozpočtových a účetních informací

MONITOR

ANALYTICKÁ ČÁST

DATOVÝ KATALOG

ENGLISH

Státní správa Územní samospráva Porovnání obcí Metodika Mapa webu O aplikaci

VYHLEDÁVÁNÍ OBCÍ A ORGANIZACÍ

Název obce, organizace nebo IČO

Hledat

PŘEHLED

K 31.05.2022

ČASOVÉ ŘADY

K 31.12.2021

CHARAKTERISTIKA

K 31.05.2022

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

K 31.05.2022

JINÉ PRÁVNICKÉ OSOBY

PRO ROK 2021

ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

K 31.03.2022

ÚČETNÍ UKAZATELE

K 31.03.2022

PLNĚNÍ ROZPOČTU

K 31.05.2022

PŘEHLED ÚVĚRŮ A ZÁPŮJČEK

K 31.12.2021

MONITORING A AUDIT

K 31.12.2021

ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

K 31.12.2021

DRUHOVÝ PRO VÝDAJE

SOUHRNNÝ

DRUHOVÝ PRO PŘÍJMY

ODVĚTVOVÝ PRO VÝDAJE

FINANCOVÁNÍ

období: 12. 2021

částky v: tisících

DRUHOVÝ ROZKLIKÁVACÍ ROZPOČET PRO PŘÍJMY

Rozbalit vše

Obec / Třída / Seskupení položek / Podseskupení položek / Položka	Rozpočet		
	Schválený 2021	Po změnách 12. 2021	Skutečnost 12. 2021
Obec Kout na Šumavě	21 127	25 927	27 632
Daňové příjmy	16 827	16 827	18 399
Nedaňové příjmy	4 034	4 776	4 910
Kapitálové příjmy	5	5	4
Přijaté transfery	261	4 319	4 319

- veřejně dostupná prezenční vrstva *Integrovaného informačního systému státní pokladny* – **MONITOR**

- dostupné na webu MF: <https://monitor.statnipokladna.cz/>

Upozornění:

- zavedené kontroly daňových příjmů obcí a krajů proti datům z GFŘ
- budou zavedeny kontroly na nepovolené položky a záporné hodnoty

MONITOR JE APLIKACÍ MINISTERSTVA FINANCÍ ČR

O aplikaci | Metodika | Kontakt | Prohlášení o přístupnosti | Mapa webu | Účetní výkazy za ČR



Legislativní okénko

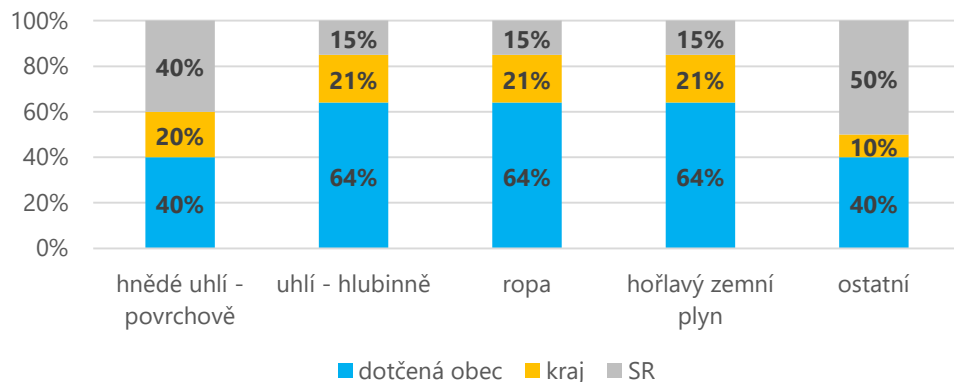
- *vybrané předpisy konsolidačního balíčku*
- *zákony o ÚSC*
- *příprava nového zákona o účetnictví*



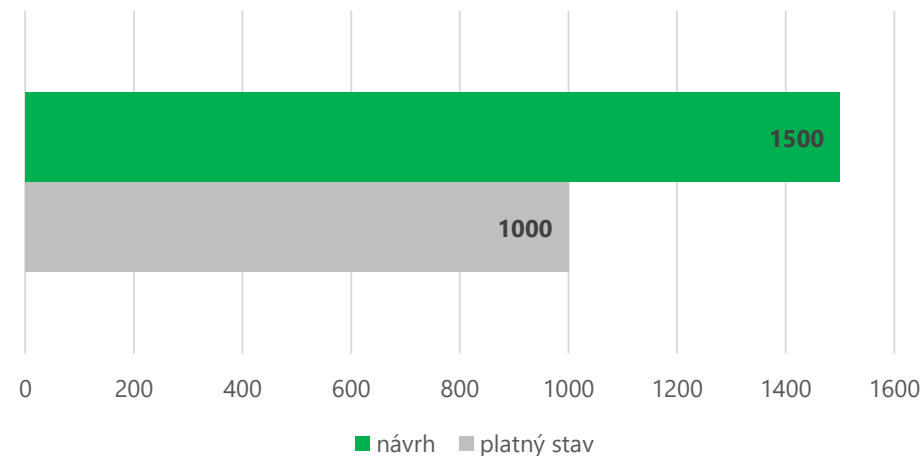
Konsolidační balíček (od 1. 1. 2024)

zákon č. 44/1988 Sb., horní zákon

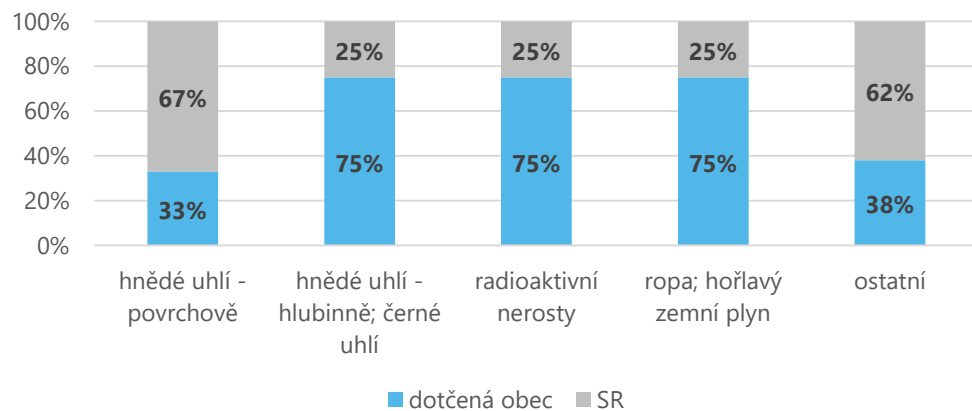
Návrh



Úhrada z dobývacího prostoru (Kč / ha)



Platný stav



- obce + **357 mil. Kč**, kraje + **311 mil. Kč**
- **kraje** mohou výnos použít pouze **k odstranění škod** způsobených v důsledku dobývání a na revitalizaci pozemků, a to **v obcích nacházejících se mimo dobývací prostor**



Konsolidační balíček (od 1. 1. 2024)

zákon č. 250/2000 Sb., rozpočtová pravidla územních rozpočtů

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

- **Fond odměn:**
 - **do výše 20 %** ze zlepšeného VH, nejvýše do 20 % objemu prostředků na platy (**nikoliv 80 %**)
- **FKSP:**
 - ruší se vyhláška č. 114/2002 Sb., o FKSP
 - **tvorba ve výši 1 %** z ročního objemu nákladů na platy
 - nejméně **50 %** na **produkty spoření na stáří zaměstnanců**



Konsolidační balíček (od 1. 1. 2024)

změny u místních koeficientů

- **obecně závazná vyhláška** (neadresná)
 - obec
 - jednotlivé katastrální území
 - jednotlivý městský obvod nebo městská část
 - jednotlivá skupina nemovitých věcí (např. rekreační budovy)
- **opatření obecní povahy** (adresné; chybí určitá míra obecnosti)
 - jednotlivá nemovitá věc
- **lhůty** pro zastupitelstvo:
 - OZV **do 31. 9** musí nabýt platnosti (Sbírka)
 - opatření obecné povahy: **do 30. 6** zaslat správci daně
- **výše: 0,5 – 5,0** (u **zemědělských pozemků a staveb 0,5 – 1,5**)



Konsolidační balíček (od 1. 1. 2024)

zákon č. 23/2017, o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

- **zveřejnění návrhu rozpočtu** – včetně informace o schváleném rozpočtu a o plnění rozpočtu n-1 → **neplatí, pokud je informace na MONITORu**
- **dluh ÚSC**: doplňují se **veřejno- a soukromoprávní vztahy s dobou splatnosti delší než 1 rok**
(s výjimkou závazků z transferů a závazků, jejichž cílem nebylo odložení splácení dluhů (cizí prostředky, např. přijatá jistota)
- MF zveřejňuje u každého ÚSC dluhové pravidlo a výši povinného snížení dluhu na MONITORu → **nikoliv již seznam ÚSC překračujících dluhové pravidlo**



Konsolidační balíček (od 1. 1. 2024)

- vyhláška č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě

- úprava podseskupení 138 (příjem z DHH)**

všechny
obce

- Položka 1381 - Příjem z DHH s výjimkou dílčí daně z technických her **za zdaňovací období do konce roku 2023**

obce s
tech. hrou

- Položka 1385 - Příjem z dílčí daně z technických **her za zdaňovací období do konce roku 2023**

všechny
obce

- **Položka 1386 - Příjem z daně z hazardních her s výjimkou technických her neprovozovaných prostřednictvím internetu**

obce s
tech. hrou

- **Položka 1387 - Příjem z daně z technických her neprovozovaných prostřednictvím internetu**

pouze
SR

- **Položka 1388 - Příjem z daně z internetových hazardních her**
- **Položka 1389 - Příjem z daně z hazardních her provozovaných bez povolení nebo ohlášení**

- zrušení položky 5424 – Náhrady mezd a příspěvky v době nemoci nebo karantény → přechází do seskupení položek *50 Platy***



Novela vyhlášky č. 5/2014 Sb.

účinnost: k 1. 1. 2024

- **sjednocení termínu** pro předávání ročního výkazu FIN 2-12 M s termínem pro předání účetní závěrky (**25. 2.**)



Novela zákonů o ÚSC

- navrhovaná účinnost: **k 1. 1. 2024**

Důvody předložení

- nálezn Ústavního soudu k odměňování zastupitelů
- aplikační zkušenosti z řešení naléhavých společenských problémů (COVID-19, tornádo na Moravě, rostoucí inflace)
- zkušenosti MV, náměty vzešlé z diskusí se zájmovými sdruženími samospráv

Společenství obcí
kvalifikovaný dobrovolný svazek obcí pro řešení specifických úkolů

Změny v oblasti odměňování
automatická valorizace navázaná na průměrnou mzdu

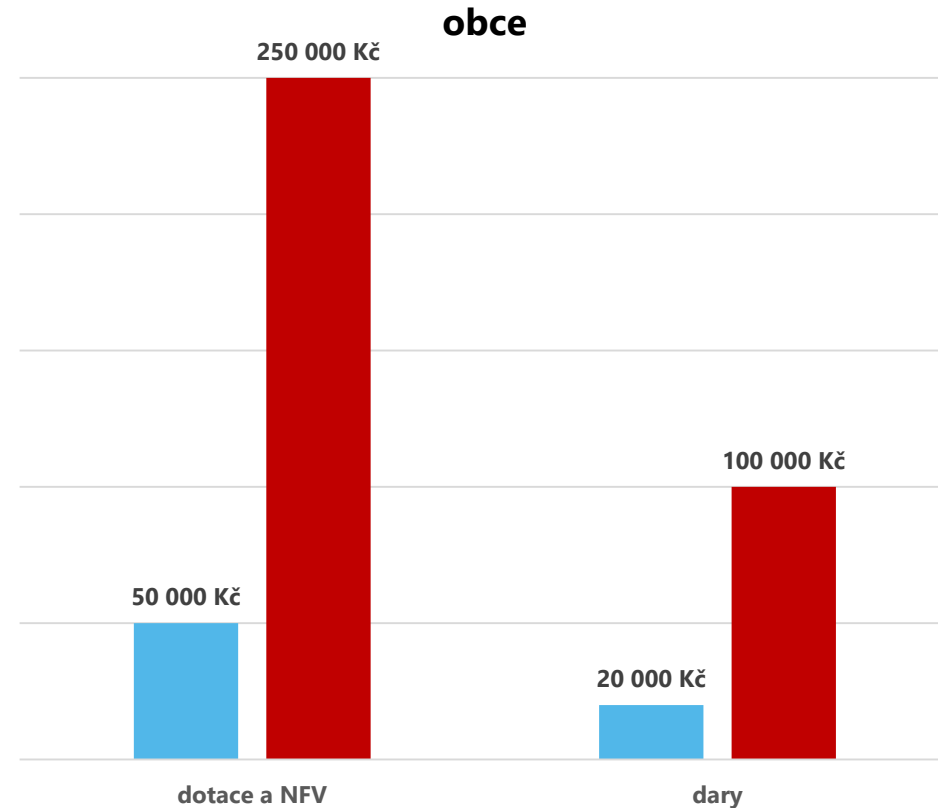
Operativní rozhodování
v případě mimořádných situací

Ostatní změny
zvýšení limitů pro vyhrazené rozhodování zastupitelstva, úpravy vedení obce v mezivolebním mezidobí



Navýšení limitů pro vyhrazené rozhodování zastupitelstva

- navrženo **pětinásobné** navýšení stávajících limitů
- posílení pravomocí rady



Rozšíření pravomocí rady ÚSC a starosty/hejtmana

- poskytování **NFV** zřízeným příspěvkovým organizacím
- poskytování **dotací** a **NFV** v době
 - krizového stavu
 - mimořádného opatření při epidemii
 - mimořádného veterinárního opatření
- doplňuje o **speciální pravomoc starosty** (§ 103a), **hejtmana** (§ 61a) a **primátora Prahy** (§ 72a) přijmout rozhodnutí, je-li to nezbytné **v souvislosti s řešením mimořádné události**
 - rozhodnutí může spočívat v **jakémkoli řešení určité otázky**, včetně rozhodnutí o **právním jednání**
 - oprávněn takové rozhodnutí učinit **bez ohledu** na to, **zda byl radou** k takovému rozhodování předem **pověřen, i v případech**, v nichž si **zastupitelstvo** takové rozhodnutí předem **vyhradilo**



Společenství obcí

- vázáno na území správního obvodu ORP
- min. **15 obcí** nebo **3/5 všech obcí** ze správního obvodu ORP, pokud je v něm méně než 30 obcí
- zavedení tzv. „**létajícího úředníka**“
 - zaměstnanec DSO
 - profesionalizace výkonu správních činností
 - výkon správních činností jménem obce
 - úkoly ukládá tajemník obecního úřadu (případně starosta)
- zvažuje se možnost umožnit DSO zakládat obchodní korporace (s.r.o. a a.s.)



Změna odměňování

- ruší se nařízení vlády
- nový algoritmus:
průměrná hrubá měsíční nominální mzda v národním hospodářství za první pololetí předchozího kalendářního roku
x
koeficient podle **velikostní kategorie**
- výši základny vyhlásí MV sdělením ve Sbírce
- **navýšení** oproti platné úpravě: **+8,2 %** (+**11,7 %** obce od 601 – 3 000 ob.)
- aktuální prům. mzda: **42 249 Kč**



Distanční účast na jednání zastupitelstva a rady

1. musí ji **předem umožňovat jednací řád** zastupitelstva/rady
2. o distanční účasti na konkrétním zasedání musí být **rozhodnuto předem**
3. jednací řád musí stanovit **podrobnosti pro distanční účast**
 - obec si musí sama zvážit, zda si distanční účast „může dovolit“ (zejména s ohledem na technické možnosti)
 - stanovení technických i jiných podmínek (případy, kdy se distanční účast sama „aktivuje“ – typicky situace jako nouzový stav apod., kdo o užití distanční účasti rozhoduje za běžných okolností atd.)
4. záměrně **není omezena jen na určité situace** typu krizové stavy (záleží na obci a jejích individuálních potřebách)
5. distanční účast **nesmí být povinná**, zároveň **není nároková**



Závěrečná doporučení

- **nedřepět na penězích**
- **naplňovat investiční potenciál** z provozních přebytků hospodaření
- **investovat do majetku** a zlepšení životních podmínek v obci pro občany
- v rozpočtu **nepodsekávat daňové příjmy**
- **valorizovat** místní **poplatky**
- **generovat zdroje** na rozvoj území
 - mít na provoz z běžných příjmů
 - využívat cizí zdroje
 - na velké projekty využít dotace



Nový zákon o účetnictví

- připravovaná legislativní změna



Novela zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

nabytí účinnosti: k 1. 1. 2025 (v souvislosti s NZoÚ)

legislativně-technické upřesnění stávajícího stavu:

- **obsahem rozpočtu a výhledu** ÚSC jsou **předpokládané** příjmy a výdaje
- **podnikatelská činnost**
 - do rozpočtu se zahrnuje a je součástí závěrečného účtu **rozdíl příjmů a výdajů** (*nikoliv tedy účetní výsledek podnikatelské činnosti*)
- v **závěrečném účtu** jsou obsaženy **údaje o plnění rozpočtu** – **nikoliv v plném členění** podle rozpočtové skladby (a **nikoliv rozpisu** rozpočtu)



Novela zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (návrh 2025)

- rozpočet zřizovatele **zprostředkovává nově vztah ke státním fondům a všem** územním rozpočtům
- výkaz zisku a ztráty bude rozlišovat **VH z provozní činnosti a VH celkem**



Novela zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (návrh 2025)

- **příspěvkové organizace**

- rozpočet a střednědobý výhled sestavován jako **plán příjmů a výdajů**
 - jednodušší stanovení potřebné výše **příspěvku na provoz** (řeší cash flow, nikoliv otázku účetního zisku/ztráty)
- **rozpočet**, po zahrnutí příspěvku, zpravidla vyrovnaný
- **doplňková činnost** → **kladný rozdíl příjmů a výdajů** → použití ve prospěch hlavní činnosti (nikoliv „zisk“ nebo „zlepšený VH“)
 - z podstaty věci lze převádět pouze peněžní prostředky, nikoliv zisk
- zřizovatel PO **může rozhodnout** o zřízení nebo zrušení **peněžních fondů** (FKSP zůstává povinný)
 - větší prostor pro řízení cash flow v celé veřejnoprávní korporaci



Novela zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (návrh 2025)

- **peněžní fondy** – vykazovány **pouze jako aktivum** (bankovní účet), **FKSP** vykázán jako účetní **rezerva** (dluh vůči zaměstnancům)
- postupy účtování o **tvorbě a čerpání peněžních fondů bez dopadu na VH** (standardní postupy účtování např. o transferech)
- **rezervní fond**
 - tvořen z **kladného rozdílu příjmů a výdajů**, nikoliv ze zlepšeného VH
 - použití na časové překlenutí dočasného **nedostatku peněžních prostředků** (v provozu), nikoliv nesoulad mezi V a N
 - použití **k úhradě dluhu z předchozích let**, nikoliv k úhradě ztráty za předchozí léta
- **fond odměn** tvořen z **kladného rozdílu příjmů a výdajů**



Aktivum (dle nového vymezení v ZoÚ) – dopad na PO

- nezáleží na vlastnictví (odklon od právního chápání vlastnictví k ekonomickému)
 - záleží na možnosti aktivum (majetek) ovládat, kontrolovat
-
- **důsledek**
 - majetek ve výpůjčce (obec → PO):
 - teď: PO má jen v podrozvaze, obec v rozvaze
 - nově: PO bude mít v rozvaze jako aktivum → odepisuje, má vyšší aktiva
 - **doporučení**
 - dát zřizovací listiny do souladu se zákonem č. 250/2000 Sb.
 - majetek obce **svěřit** k hospodaření PO
 - **výpůjčku** používat pouze **výjimečně** v mimořádných případech



Možnost delegování povinnosti vést účetnictví

- převod práv a povinností souvisejících s vedením účetnictví veřejnoprávní smlouvou:
 - **PO na svého zřizovatele**, nebo na **jinou PO zřizovanou** tímto zřizovatelem,
 - **obec na DSO**, jehož je členem
 - OSS na správce téže kapitoly státního rozpočtu
- účetní závěrku podepíše statutární orgán toho, kdo účetnictví povede



Děkuji za pozornost

Miroslav MATEJ

ředitel odboru

Financování územních rozpočtů

monitor.statnipokladna.cz

<https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/metodicka-podpora>

Ministerstvo financí
České republiky

