



Financování a hospodaření obcí, krajů, zadluženost, inkaso sdílených daní, rozpočet a legislativní změny r. 2017

VIII. KONFERENCE O HOSPODAŘENÍ A FINANCOVÁNÍ MĚST A OBCÍ

Ministerstvo financí

duben 2017



Hospodaření obcí a krajů v roce 2016 a 2017

Zadluženost

Státní rozpočet 2017 (dotace a daňová predikce)

Aktuální dění v RUD r. 2017

Rozpočtová odpovědnost





Hospodaření obcí a krajů v roce 2016 a 2017

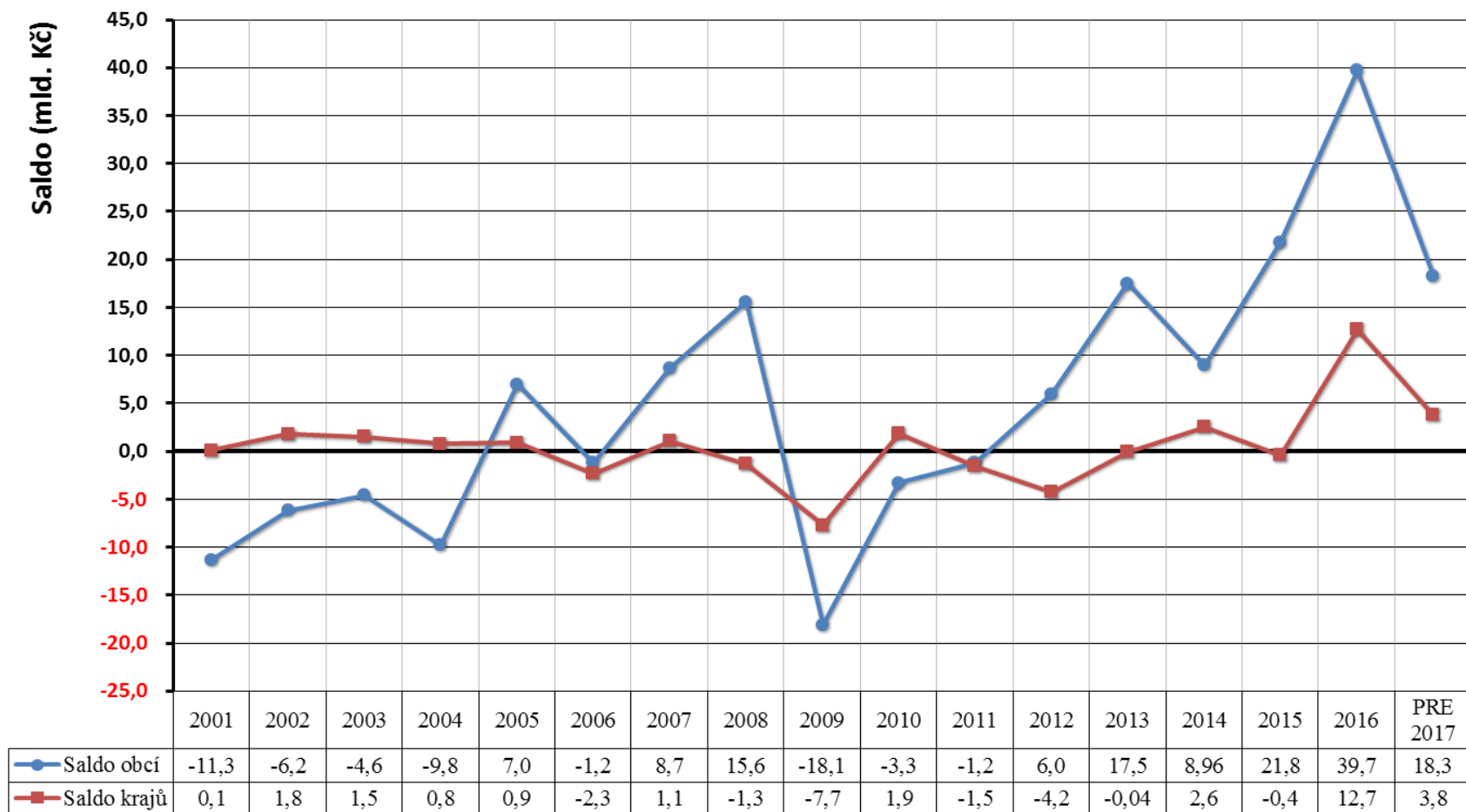
(vývoj daňových příjmů a jejich plnění)





Hospodaření obcí a krajů

Vývoj salda hospodaření obcí a krajů v letech 2001 až 2017 (v mld. Kč)



Roky

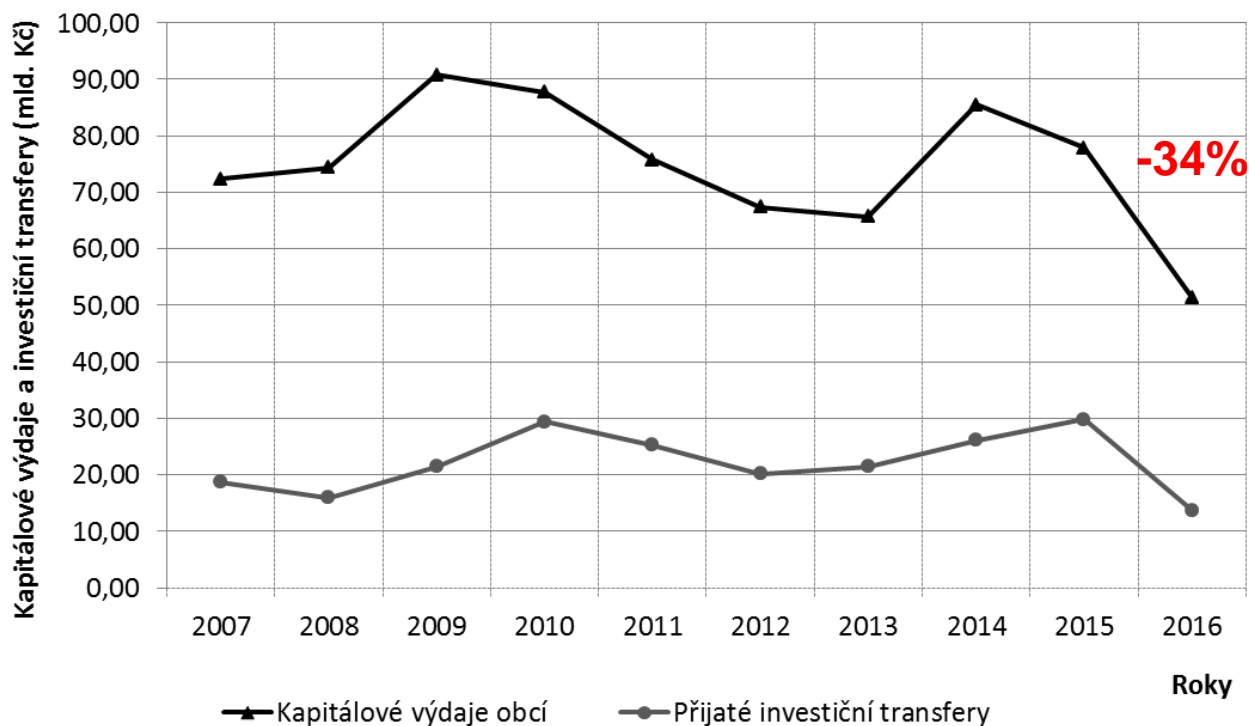


Příjmy a výdaje obcí a krajů v roce 2015-2017

| v mld. Kč | 2015 | | 2016 | | PRE 2017 | | Index 16/15 | | Index 17/16 | |
|----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| | Obce | Kraje | Obce | Kraje | Obce | Kraje | Obce | Kraje | Obce | Kraje |
| Daňové příjmy | 175,4 | 50,9 | 190,8 | 58,7 | 198,1 | 62,2 | 108,8% | 115,3% | 103,8% | 106,0% |
| Nedaňové příjmy | 30,6 | 5 | 30,3 | 4,2 | 30,7 | 5,2 | 99,0% | 84,0% | 101,3% | 123,8% |
| Kapitálové příjmy | 5,3 | 0,3 | 7,8 | 0,6 | 6,4 | 0,4 | 147,2% | 200,0% | 82,1% | 66,6% |
| Přijaté transfery | 68,1 | 104,6 | 50,1 | 104,7 | 42,9 | 103,7 | 73,6% | 100,1% | 85,7% | 99,0% |
| Příjmy celkem | 279,4 | 160,8 | 279,0 | 168,2 | 278,1 | 171,5 | 99,9% | 104,7% | 99,7% | 101,9% |
| Běžné výdaje | 179,7 | 133,9 | 187,8 | 141,1 | 196,9 | 148,8 | 104,5% | 105,4% | 104,8% | 105,4% |
| Kapitálové výdaje | 77,9 | 27,3 | 51,4 | 14,5 | 62,9 | 18,9 | 66,0% | 53,0% | 122,3% | 130,5% |
| Výdaje celkem | 257,6 | 161,2 | 239,3 | 155,6 | 259,8 | 167,7 | 92,9% | 96,5% | 108,6% | 107,8% |
| Saldo | + 21,8 | -0,4 | + 39,7 | 12,7 | + 18,3 | 3,8 | 182,1% | | | |



Kapitálové výdaje a investiční transfery u obcí



Co způsobuje nízkou úroveň investičních výdajů obcí ?

- zahájení nového programového období pro čerpání prostředků z EU
- pro obce s malým rozpočtem je náročná víceméně každá větší investice, neboť v jejich rozpočtech po uhrazení provozních výdajů zůstává velice málo finančních prostředků.

Pozn.:

- obce volají po dotačních programech pro malé obce



Vlivy na vývoj daňového inkasa v roce 2016

DPH

- výraznější pokles vyplácených nadměrných odpočtů – důsledek zavedení kontrolního hlášení a rozšiřování mechanismu přenesení daňové povinnosti (cílí na neoprávněné nároky a nadměrné odpočty DPH)
- meziročně vyšší růst spotřeby domácností a vlády
- navýšení podílu krajů na DPH od ledna 2016 a obcí od ledna 2017

DPFO

- navýšení mezd zaměstnanců v podnikatelské sféře
- navyšováním platů ve veřejné správě
- snižování míry nezaměstnanosti
- navýšení podílu RUD obcí a krajů od 1. 1. 2016

DPPO

- pozitivní vývoj ekonomiky
- efektivnější výběr daně (kontrolní akce Finanční správy)



Daňové příjmy obcí: 12/2015 vs. 12/2016 (skutečnost)

| Ukazatel | Období | | Meziroční srovnání | |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|----------------|
| | 12/2015 | 12/2016 | tis. Kč | % |
| Daňové příjmy | 175 393 674 | 190 750 552 | 15 356 879 | 108,76% |
| z toho: | | | | |
| Daně z příjmů fyzických osob | 38 924 081 | 44 780 453 | 5 856 372 | 115,05% |
| z toho: | | | | |
| <i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i> | 32 050 790 | 37 179 317 | 5 128 527 | 116,00% |
| <i>z příznání</i> | 3 155 179 | 3 788 381 | 633 202 | 120,07% |
| <i>z kapitálových výnosů</i> | 3 717 318 | 3 812 494 | 95 176 | 102,56% |
| Daně z příjmů právnických osob | 41 200 035 | 45 762 184 | 4 562 149 | 111,07% |
| z toho: | | | | |
| <i>daň z příjmů právnických osob</i> | 34 796 809 | 39 600 563 | 4 803 754 | 113,81% |
| <i>daň z příjmů právnických osob za obce</i> | 6 402 784 | 6 161 620 | -241 164 | 96,23% |
| <i>daň z příjmů právnických osob za kraje</i> | | | | |
| Daň z přidané hodnoty | 68 760 718 | 72 522 539 | 3 761 821 | 105,47% |
| Daně a poplatky z vybraných činností a služeb | 16 174 674 | 17 098 709 | 924 035 | 105,71% |
| z toho: | | | | |
| <i>poplatky a odvody v oblasti život. prostředí</i> | 2 727 915 | 2 900 687 | 172 772 | 106,33% |
| <i>místní poplatky z vybraných čin. a služeb</i> | 5 128 152 | 5 175 216 | 47 064 | 100,92% |
| <i>ostatní odvody z vybraných čin. a služeb</i> | 5 610 479 | 6 221 435 | 610 957 | 110,89% |
| <i>správní poplatky</i> | 2 708 128 | 2 801 371 | 93 243 | 103,44% |
| Daň z nemovitých věcí | 10 333 821 | 10 585 655 | 251 835 | 102,44% |
| Ostatní daňové příjmy | 247 | 1 008 | 761 | 408,18% |
| Stav na bankovních účtech | 97 365 096 | 125 177 292 | 27 812 196 | 128,56% |



Vývoj celostátního inkasa DPH, DPFO, DPPO

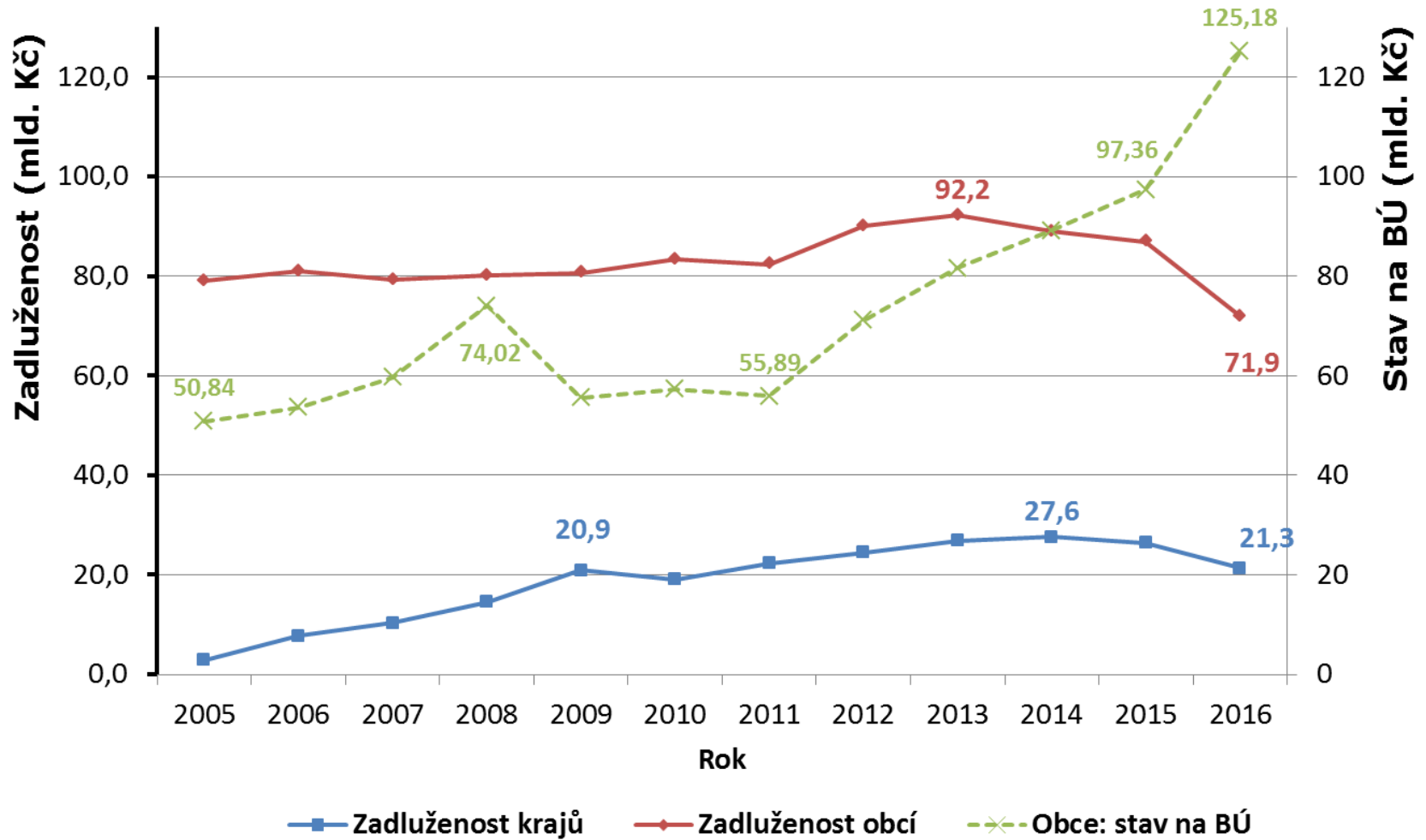
| DPH, DPFO, DPPO | | | | | Březen 2017 | |
|-----------------|---------|--------|--------|---------------|---|------|
| mld. Kč | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | Graf |
| 1. Q | 141,16 | 154,51 | 144,03 | 155,18 | 169,25 | |
| 2. Q | 275,79 | 296,23 | 293,64 | 321,94 | | |
| 3. Q | 418,17 | 444,18 | 457,42 | 500,30 | | |
| 4. Q | 570,82 | 602,08 | 633,70 | 686,83 | | |
| Březen | 141,157 | 154,51 | 144,03 | 155,18 | 169,25 | |
| | | | | | Meziroční rozdíl: 14,1 mld. Kč Meziroční index: 109,1% | |



Zadluženost a rozp. odpovědnost



Zadluženost obcí a krajů v letech 2005-2016; stav na BÚ



| | | | |
|-------|------|------|--------|
| kraje | 26,4 | 21,3 | - 19 % |
| obce | 86,9 | 71,9 | - 17 % |



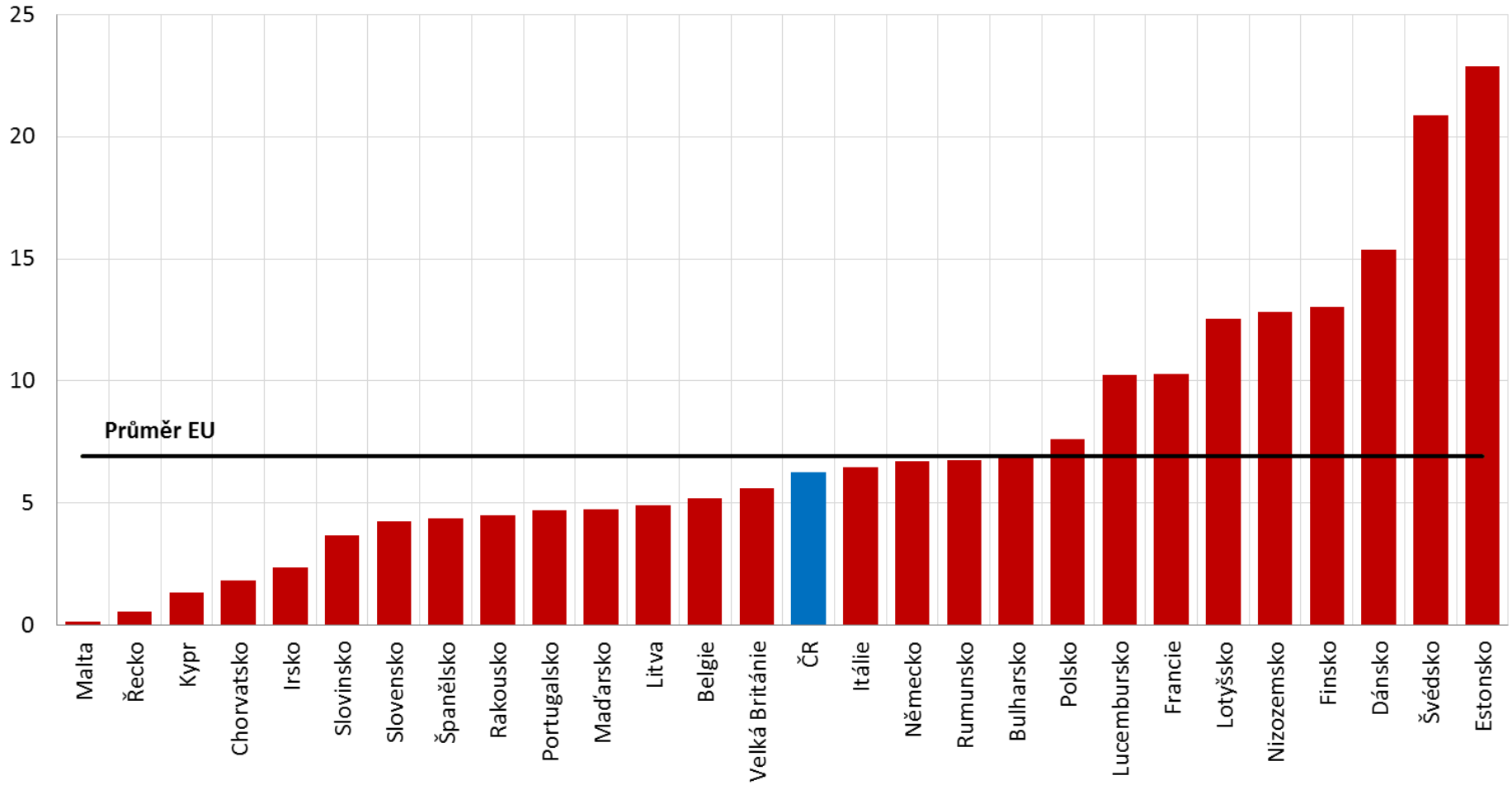
Zadluženost obcí a krajů v letech 2005-2016

v mld. Kč

| | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|
| Kraje | 7,7 | 10,4 | 14,6 | 20,9 | 19,1 | 22,3 | 24,5 | 26,8 | 27,6 | 26,4 | 21,3 |
| <i>Index</i> | <i>265,5%</i> | <i>134,5%</i> | <i>140,8%</i> | <i>143,2%</i> | <i>91,4%</i> | <i>116,8%</i> | <i>109,9%</i> | <i>109,4%</i> | <i>103,0%</i> | <i>95,7%</i> | <i>80,7%</i> |
| Obce | 81,0 | 79,3 | 80,1 | 80,6 | 83,3 | 82,4 | 90,0 | 92,2 | 88,9 | 86,9 | 71,9 |
| <i>Index</i> | <i>102,4%</i> | <i>97,9%</i> | <i>101,0%</i> | <i>100,7%</i> | <i>103,3%</i> | <i>98,9%</i> | <i>109,2%</i> | <i>102,4%</i> | <i>96,4%</i> | <i>97,8%</i> | <i>82,7%</i> |
| DSO | 2,2 | 2,5 | 2,5 | 2,6 | 2,7 | 2,5 | 2,6 | 2,6 | 2,6 | 2,9 | 2,4 |
| <i>Index</i> | <i>137,5%</i> | <i>113,6%</i> | <i>100,0%</i> | <i>104,0%</i> | <i>103,8%</i> | <i>92,6%</i> | <i>104,0%</i> | <i>100,0%</i> | <i>100,0%</i> | <i>111,5%</i> | <i>86,2%</i> |
| CELKEM | 90,9 | 92,2 | 97,2 | 104,1 | 105,1 | 107,2 | 117,1 | 121,6 | 119,1 | 116,3 | 95,4 |
| <i>Index</i> | <i>108,9%</i> | <i>101,4%</i> | <i>107,1%</i> | <i>101,0%</i> | <i>101,0%</i> | <i>102,0%</i> | <i>103,8%</i> | <i>103,8%</i> | <i>97,9%</i> | <i>97,6%</i> | <i>82,2%</i> |



Podíl dluhu místních vlád na celkovém nekonsolidovaném dluhu sektoru vládních institucí v %



Pozn.: údaje za r. 2015; zdroj: Eurostat



Státní rozpočet 2017

zákon č. 457/2016 Sb.

(daňová predikce a finanční vztahy)



Vybrané daňové příjmy obcí a krajů 2016 a 2017

(stav dle daňové predikce – zákon o SR 2017)

| mld. Kč | Skutečnost 2016 | | Predikce 2017 | | Rozdíl 2017/2016 | |
|--|-----------------|--------------------|---------------|--------------------|------------------|--------------|
| | kraje | obce ¹⁾ | kraje | obce ¹⁾ | kraje | obce |
| Daň z přidané hodnoty | 29,5 | 72,5 | 32,0 | 80,3 | + 2,5 | + 7,8 |
| Daň z příjmů právnických osob celkem | 14,6 | 45,8 | 14,9 | 46,9 | + 0,3 | + 1,1 |
| <i>Daň z příjmů právnických osob</i> | 14,4 | 39,6 | 14,6 | 40,4 | + 0,2 | + 0,8 |
| <i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi nebo kraji</i> | 0,2 | 6,2 | 0,3 | 6,5 | | + 0,3 |
| Daň z příjmů fyzických osob celkem | 14,6 | 44,8 | 15,3 | 44,8 | + 0,7 | 0,0 |
| <i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i> | 1,4 | 3,8 | 1,3 | 3,5 | - 0,1 | - 0,3 |
| <i>Daň z přiznání celkem</i> | 0,4 | 3,8 | 0,3 | 0,9 | - 0,1 | - 2,9 |
| <i>Daň ze závislé činnosti celkem</i> | 12,8 | 37,2 | 13,7 | 40,4 | + 0,9 | + 3,2 |
| Daň z nemovitých věcí | | 10,6 | | 10,4 | | - 0,2 |
| DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM ²⁾ | 58,7 | 173,7 | 62,2 | 182,4 | + 3,5 | + 8,7 |

1) Ve sloupci jsou zahrnuty i daňové příjmy hlavního města Prahy podle § 3 odst. 2 zákona č. 243/2000 Sb., které hlavní město získává jako kraj.

2) Jedná se o propočty vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.



Finanční vztahy SR k rozpočtům ÚSC v roce 2017

| OBCE | 2016 (tis. Kč) | 2017 (tis. Kč) | index |
|--|------------------|-------------------|---------|
| Příspěvek na výkon státní správy <i>v tom 29 tis. Kč na 1 opatrovance</i> | 7 495 652 | 8 172 286 | 109,0 % |
| Dotace na vybraná zdravotnická zařízení • dotace na jedno místo je stanovena na 93 068 Kč | 21 685 | 18 241 | 84,1 % |
| CELKEM | 7 517 337 | 8 190 527 | |
| HL. MĚSTO PRAHA | 833 725 | 906 193 | 108,7 % |
| CELKEM: obce + Praha | 8 351 062 | 9 096 720 | 108,9 % |
| KRAJE | 1 069 943 | 1 140 548 | 106,6 % |
| CELKEM: ÚSC | 9 421 005 | 10 237 268 | 108,7 % |



Financování veřejného opatrovnictví 2017 (obce)

| Kraj | Počet obyvatel | Opatrovanci | Příspěvek na opatrovnictví | počet opatrovanců na 1 000 ob |
|----------------------|-------------------|---------------|----------------------------|-------------------------------|
| Karlovarský kraj | 297 804 | 454 | 13 166 000 | 1,52 |
| Ústecký kraj | 822 850 | 1 168 | 33 872 000 | 1,42 |
| Olomoucký kraj | 634 720 | 874 | 25 346 000 | 1,38 |
| Zlínský kraj | 584 676 | 734 | 21 286 000 | 1,26 |
| Královéhradecký kraj | 551 421 | 679 | 19 691 000 | 1,23 |
| Plzeňský kraj | 576 635 | 686 | 19 894 000 | 1,19 |
| Moravskoslezský kraj | 1 213 311 | 1 431 | 41 499 000 | 1,18 |
| Kraj Vysočina | 509 475 | 600 | 17 400 000 | 1,18 |
| Pardubický kraj | 516 149 | 580 | 16 820 000 | 1,12 |
| Středočeský kraj | 1 326 857 | 1 195 | 34 655 000 | 0,90 |
| Liberecký kraj | 439 639 | 394 | 11 426 000 | 0,90 |
| Jihočeský kraj | 637 834 | 501 | 14 529 000 | 0,79 |
| Praha | 1 267 449 | 829 | 24 041 000 | 0,65 |
| Jihomoravský kraj | 1 175 023 | 744 | 21 576 000 | 0,63 |
| Celkem | 10 553 843 | 10 869 | 315 201 000 | 1,03 |



- určeno na pomoc obcím, které trpí prudkým nárůstem počtu obyvatel a dětí, pro které musí obce zajistit podmínky pro plnění povinné školní docházky
- **cíl:** navýšení kapacit **základních devítiletých škol** v působnosti a majetku obcí formou modernizace, přístavbami nebo novou výstavbou kmenových a odborných učeben včetně zázemí
- **Do současnosti byly vyhlášeny 4 výzvy pro předkládání projektů:**
 - **V letech 2014 až 2018 bude dokončeno financování 82 projektů se státní dotací 1,8 mld. Kč. To umožní zvýšit počty míst v základních školách téměř o 9000.**
 - **V letošním roce bude zahájeno financování dalších 33 projektů, které budou dokončeny do konce roku 2019 a stát zde uvolní postupně dotace ve výši 775 mil Kč. Počet míst v základních školách se tak navýší o dalších 2000 míst.**
- Z programu se hradí také výstavba jídelen (9%), tělocvičen (12 %) a dalšího zázemí (4%), pokud tato potřeba souvisí s nárůstem počtu dětí.
- **Celkem MF uvolní v letech 2014 – 2019 částku 2,6 mld. Kč.**



Aktuální dění v RUD



Rok 2017

- Navýšení podílu obcí na DPH na 21,4% **cca +2,1 mld. Kč**
- Zrušení 30% podílu obcí na DPFO z podnikání (přiznání) **cca -1,1 mld. Kč**

- Posílení DP příjmů obcí od r. 2017 **cca +1,0 mld. Kč**



Návrh na změnu RUD Libereckého kraje (ST 791)

Obsah návrhu:

Navýšení podílu obcí na DPH z 21,4% na 23,58% od roku 2018.

Finanční dopad:

obce: navýšení podílu na DPH: +8,5 mld. Kč

stát: celkový dopad: -8,5 mld. Kč

Průběh projednávání

- 1. čtení proběhlo dne 1. března 2017. Návrh zákona přikázán k projednání výborům:
 - Rozpočtový výbor
Jednání proběhlo 8. 3. 2017. Projednávání odloženo z důvodu možnosti uplatnění pozměňovacích návrhů.
Termín pro předložení PN je do 10. dubna 2017
 - Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj
Výbor návrh ještě neprojednal



Výnos na obyvatele a obec při zvýšení podílu DPH na 23,58 %

(v mil. Kč; výnos na obyvatele v tis. Kč)

| Počet obyvatel | | Obyvatel | Obcí | Současný stav | | | Navýšení o 8,5 mld. Kč | | | Rozdíl | | |
|------------------|---------|-------------------|--------------|--------------------|-----------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------------|------------------------|---------------|-----------------------------|------------------------|
| OD | DO | | | Daňové příjmy 2018 | Průměrný výnos na obyvatele | Průměrný výnos na obec | Daňové příjmy | Průměrný výnos na obyvatele | Průměrný výnos na obec | Daňové příjmy | Průměrný výnos na obyvatele | Průměrný výnos na obec |
| 1 | 99 | 31 629 | 445 | 419 | 13,2 | 0,9 | 440 | 13,9 | 1,0 | 21 | 0,7 | 0,0 |
| 100 | 199 | 148 464 | 999 | 1 821 | 12,3 | 1,8 | 1 913 | 12,9 | 1,9 | 92 | 0,6 | 0,1 |
| 200 | 499 | 651 475 | 1 998 | 7 709 | 11,8 | 3,9 | 8 098 | 12,4 | 4,1 | 389 | 0,6 | 0,2 |
| 500 | 999 | 973 247 | 1 378 | 11 532 | 11,8 | 8,4 | 12 115 | 12,4 | 8,8 | 582 | 0,6 | 0,4 |
| 1 000 | 1 999 | 1 042 569 | 745 | 12 398 | 11,9 | 16,6 | 13 023 | 12,5 | 17,5 | 626 | 0,6 | 0,8 |
| 2 000 | 4 999 | 1 262 911 | 417 | 15 001 | 11,9 | 36,0 | 15 758 | 12,5 | 37,8 | 757 | 0,6 | 1,8 |
| 5 000 | 9 999 | 964 031 | 141 | 11 507 | 11,9 | 81,6 | 12 088 | 12,5 | 85,7 | 581 | 0,6 | 4,1 |
| 10 000 | 19 999 | 970 075 | 69 | 11 514 | 11,9 | 166,9 | 12 095 | 12,5 | 175,3 | 581 | 0,6 | 8,4 |
| 20 000 | 49 999 | 1 324 522 | 44 | 15 843 | 12,0 | 360,1 | 16 642 | 12,6 | 378,2 | 800 | 0,6 | 18,2 |
| 50 000 | 99 999 | 874 462 | 12 | 11 053 | 12,6 | 921,1 | 11 611 | 13,3 | 967,6 | 558 | 0,6 | 46,5 |
| 100 000 | 149 999 | 203 442 | 2 | 2 608 | 12,8 | 1 304,1 | 2 740 | 13,5 | 1 369,9 | 132 | 0,6 | 65,8 |
| 150 000 | a více | 2 107 016 | 4 | 66 994 | 31,8 | 16 748,6 | 70 376 | 33,4 | 17 594,0 | 3 382 | 1,6 | 845,4 |
| CELKEM ČR | | 10 553 843 | 6 254 | 168 400 | | | 176 900 | | | 8 500 | | |

Daňové příjmy zahrnují příjmy dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní:

§4 odst. 1 písm. b) – DPH

§4 odst. 1 písm. c) – DPFO ze závislé činnosti – sdílená část

§4 odst. 1 písm. d) – DPFO vybírané srážkou podle zvláštní sazby

§4 odst. 1 písm. e) – DPFO z podnikání (z příznání)

§4 odst. 1 písm. f) – DPPO

Daňové příjmy nezahrnují příjmy dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní:

§4 odst. 1 písm. a) – daň z nemovitých věcí

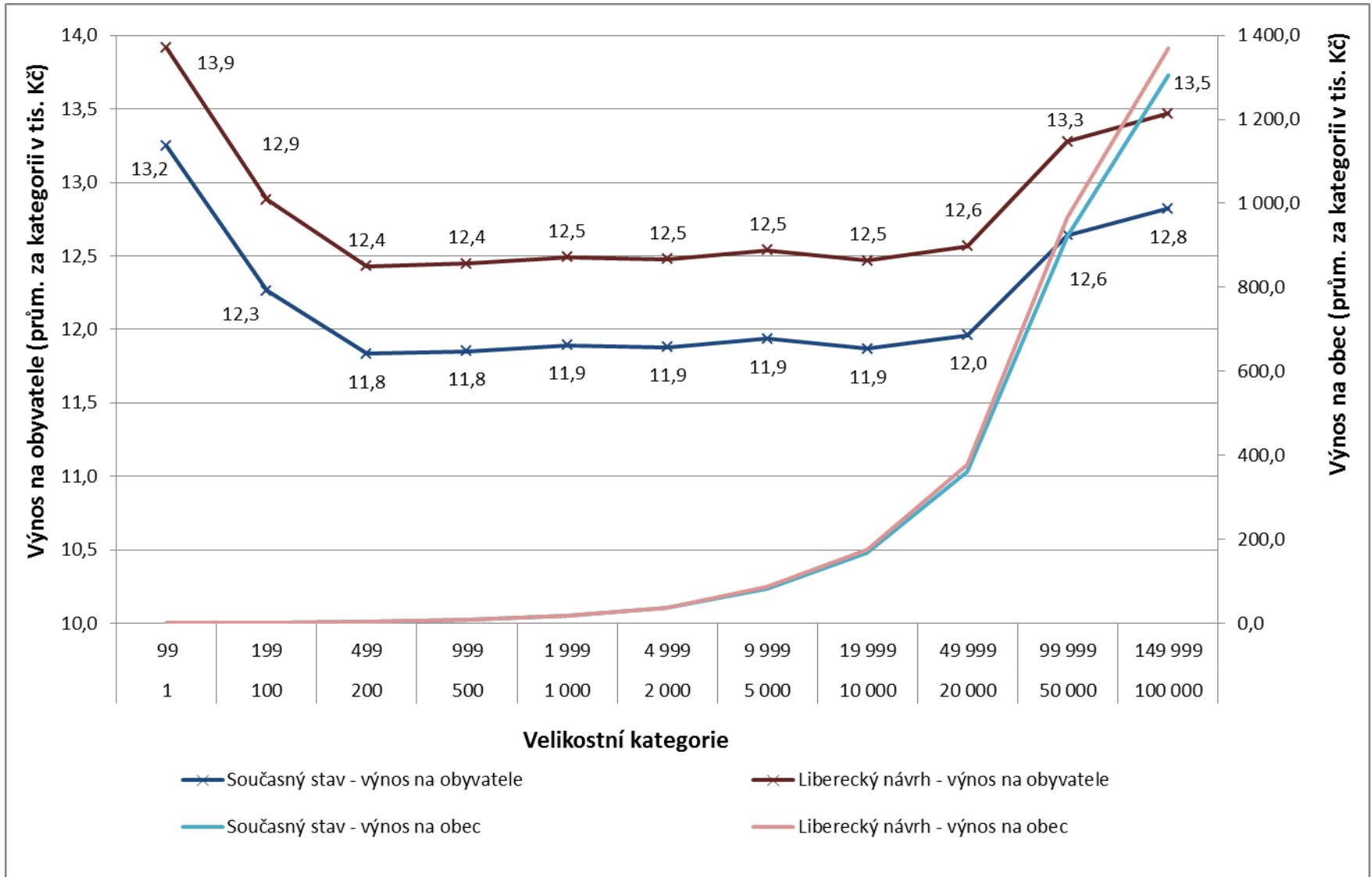
§4 odst. 1 písm. g) – DPPO placenou obcemi (za obce)

§4 odst. 1 písm. h) – DPFO ze závislé činnosti – 1,5% motivace

+ Ostatní daňové příjmy, např. poplatky



Graf dopadů návrhu Libereckého kraje dle velikostních kategorií





Rozpočtové určení daně z hazardu z. č. 187/2016 Sb. (od roku 2017)

Technické hry:

- 35 % státní rozpočet
- 65 % vybrané obce – výnos 2016: 5,22 mld. Kč
 - alokováno dle herních pozic

Ostatní hry (loterie, kurzové sázky, živé hry):

- 70 % státní rozpočet
- 30 % všechny obce ČR – výnos 2016: 0,88 mld. Kč
 - alokováno dle aktuální vyhlášky k RUD



| IČ | Obec | Obyv. | Počet dětí ZŠ a MŠ | Hazard v r. 2016 (tis. Kč) | DP dle RUD v r. 2016 (tis. Kč) | Výnos na obyvatele po započtení hazardu (tis. Kč) |
|---------|----------------------|-------|-----------------------|----------------------------------|--------------------------------------|---|
| 600407 | Chvalovice | 630 | 0 | 211 784 | 8 871 | 350,25 |
| 253294 | Česká Kubice | 906 | 64 | 123 102 | 11 804 | 148,90 |
| 239232 | Kamenné Zboží | 563 | 0 | 25 | 5 620 | 10,03 |
| 4498712 | Luboměř pod Strážnou | 552 | 0 | 7 | 1 567 | 2,85 |
| 239194 | Chrást | 524 | 24 | 40 | 5 456 | 10,49 |
| 235792 | Třebovle | 502 | 28 | 26 | 6 667 | 13,33 |
| 303267 | Rájec | 504 | 41 | 25 | 5 588 | 11,14 |
| 267791 | Libice nad Doubravou | 867 | 60 | 0 | 10 243 | 11,81 |

Pozn.:

DP dle RUD zahrnují: DPH, DPFO, DPPO, daň z nemovitých věcí



Pravidla rozpočtové odpovědnosti



Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (23/2017 Sb.)

– zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

- dluhová brzda
- výdajové pravidlo pro stát
- fiskální pravidlo pro obce a kraje

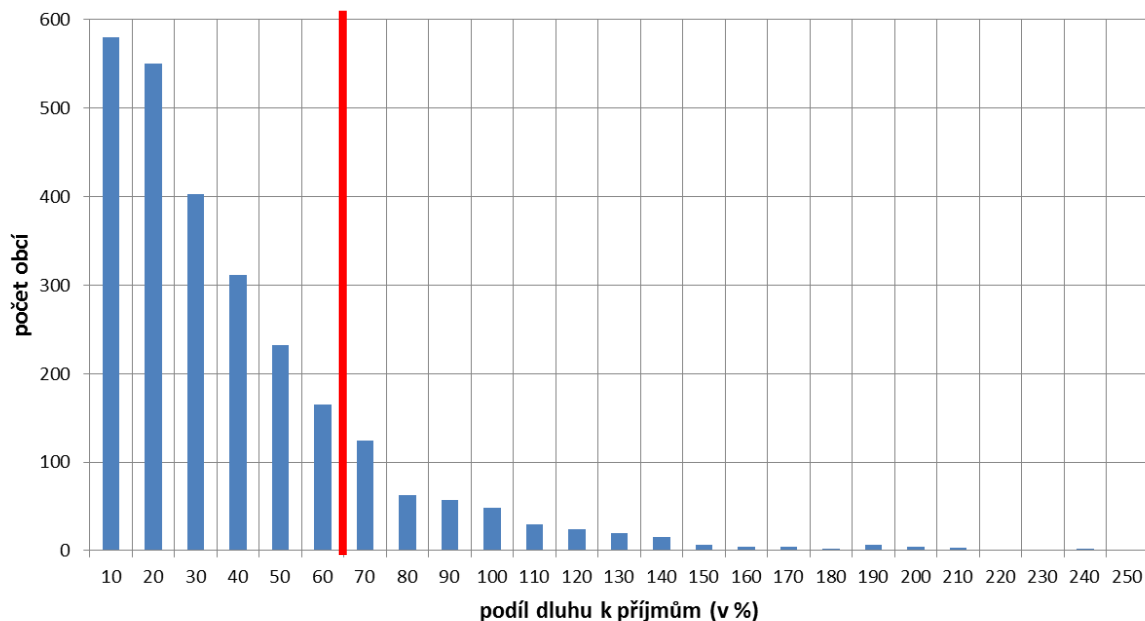
Účinnost:
21.2.2017;
1.1.2018 fisk. pravidlo

– novelizace 19 dalších předpisů (vč. 250/2000 Sb.) – zákon č. 24/2017 Sb., v souvislosti se

- zavedením nových číselných fiskálních pravidel,
- uložení povinnosti veřejným institucím sestavovat střednědobý výhled rozpočtu,
- zavedením pravidel zveřejňování střednědobého výhledu, rozpočtu či rozpočtových opatření
- zřízením Národní rozpočtové rady a zejména volbou jejího předsedy a členů.



- **3596** měst a obcí **bez dluhu**
- **celkem 415** měst a obcí **nad 60 %**
- **8** měst a obcí **zadluženost nad 200 %**
- **průměrná výše zadlužení: 16,4 %**



| | |
|----------------------|--------------|
| Středočeský kraj | 12,82% |
| Jihočeský kraj | 2,30% |
| Plzeňský kraj | 0,00% |
| Karlovarský kraj | 11,39% |
| Ústecký kraj | 7,48% |
| Liberecký kraj | 9,96% |
| Královéhradecký kraj | 4,46% |
| Pardubický kraj | 15,43% |
| Kraj Vysočina | 7,83% |
| Jihomoravský kraj | 14,46% |
| Olomoucký kraj | 34,57% |
| Zlínský kraj | 23,01% |
| Moravskoslezský kraj | 11,56% |
| PRŮMĚŘ | 11,9% |

Hlavní město Praha: 32,07%



Slovensko

Municipality mají na Slovensku omezeno hospodaření:

celkový dluh územní samosprávy nesmí překročit 60 % skutečných běžných příjmů předcházejícího rozpočtového roku,

suma splátek návratných finančních zdrojů nepřekročí v příslušném rozpočtovém roce 25 % skutečných běžných příjmů předcházejícího rozpočtového roku; mezi finanční zdroje jsou řazeny i investiční dodavatelské úvěry a z běžných příjmů se vylučují transfery z jiného subjektu veřejné správy, rozpočtu EU, ze zahraničí anebo stanovené podle zvláštního předpisu, nesmí převzít závazky z úvěrů, půjček nebo jiných dluhů od právnických nebo fyzických osob.

Pokud dluh dosáhne 50 % a více skutečných běžných příjmů předcházejícího roku:

od 50–58 % starosta obce nebo předseda vyššího samosprávného celku je povinný zdůvodnit celkovou sumu dluhu, spolu s návrhem opatření na jeho snížení,

od 58–60 % je obec nebo vyšší samosprávný celek povinen do konce rozpočtového roku vykonat takové změny rozpočtu, které zabezpečí jeho vyrovnanost a schválí na následující rozpočtový rok vyrovnaný nebo přebytkový rozpočet (s jistými výjimkami pro účelem určené prostředky),

nad 60 % a více skutečných běžných příjmů předcházejícího roku jsou samosprávy **povinny zaplatit pokutu** ve výši 5% rozdílu mezi celkovou výší dluhu a 60 % skutečných běžných příjmů předcházejícího rozpočtového roku.



Fiskální pravidla pro místní rozpočty vybraných zemí

Ve skandinávských zemích EU – Finsku a Švédsku – jsou fiskální pravidla pro místní rozpočty upravené zákonem o místních rozpočtech (Local Government Act)

Finsko

Local Government Act, kap. 8, část 65

Územně samosprávný celek připravuje rozpočet a finanční plán na minimálně tři roky, z nichž první je rok rozpočtový. Pokud je v aktuálním roce očekáván deficit, pak musí finanční plán být navržen jako nejhůře vyrovnaný. Pokud z nějakého důvodu nemůže být za maximálně čtyři roky vzniklý deficit pokryt, jednotka musí navrhnout dodatečné konkrétní kroky, kterými deficit bude pokryt během stanoveného období. **V zásadě se tedy vyžadují vyrovnané rozpočty územních samosprávných celků.**

Švédsko

Local Government Act, kap. 8, část 5

Územní samosprávný celek připravuje rozpočet a finanční plán na tři roky, z nichž první je rok rozpočtový. **Rozpočet každé jednotky má být vyrovnaný (ex-ante i ex-post).** Pokud výdaje v určitém roce převyší příjmy, pak takto vzniklý deficit (a čisté jmění) **musí být pokryt (čisté jmění obnoveno) v rozpočtu během následujících dvou let** (tedy na konci třetího roku v plnění rozpočtu).

Nicméně vyrovnané hospodaření se považuje jako minimální požadavek, cílem je spíše přebytkové hospodaření. Běžným a rozšířeným standardem je u švédských municipalit přebytek 2 % jejich příjmů z daní a státních dotací.



Kalkulačka – Rozpočtová odpovědnost

**Aktuální
situace**
Data jsou
uvedena u
konkrétní obce
v záložce
„Rozpočtová
odpovědnost“
na webu
„Monitor“

monitor.mfcr.cz

AKTUÁLNÍ VÝPOČET (OD ROKU 2016)

UNIVERZÁLNÍ KALKULAČKA

AKTUÁLNÍ VÝPOČET (OD ROKU 2016)



| Číslo řádku | Ukazatel | Hodnota |
|-------------|--|---------|
| 1 | Příjem v roce 2016 | 170 644 |
| 2 | Příjem v roce 2015 | 208 166 |
| 3 | Příjem v roce 2014 | 167 384 |
| 4 | Příjem v roce 2013 | 155 748 |
| 5 | Průměr příjmů za poslední 4 roky ⓘ | 175 486 |
| 6 | účet 281 - Krátkodobé úvěry | 0 |
| 7 | účet 282 - Eskontované krátkodobé dluhopisy (směnky) | 0 |
| 8 | účet 283 - Krátkodobé závazky z vydaných dluhopisů | 0 |
| 9 | účet 289 - Jiné krátkodobé půjčky | 0 |
| 10 | účet 322 - Směnky k úhradě | 0 |
| 11 | účet 326 - Přijaté návratné finanční výpomoci krátkodobé | 0 |
| 12 | účet 362 - Krátkodobé závazky z ručení | 0 |
| 13 | účet 451 - Dlouhodobé úvěry | 27 134 |
| 14 | účet 452 - Přijaté návratné finanční výpomoci dlouhodobé | 0 |
| 15 | účet 453 - Dlouhodobé závazky z vydaných dluhopisů | 0 |
| 16 | účet 456 - Dlouhodobé závazky z ručení | 0 |
| 17 | účet 457 - Dlouhodobé směnky k úhradě | 0 |
| 18 | Dluh celkem ⓘ | 27 134 |
| 19 | Podíl dluhu k průměru příjmů ⓘ | 15 % |
| 20 | 5 % z rozdílu mezi výší dluhu a 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky | - |



Kalkulačka – Rozpočtová odpovědnost

**Propočet pro
následující roky
na základě dat
zadaných
uživatelé**

AKTUÁLNÍ VÝPOČET (OD ROKU 2016)

UNIVERZÁLNÍ KALKULAČKA

UNIVERZÁLNÍ KALKULAČKA

Manuální kalkulace bez ohledu na zvolený rok

| Číslo řádku | Ukazatel | Hodnota |
|-------------|--|----------------------|
| 1 | Příjem v roce n | <input type="text"/> |
| 2 | Příjem v roce n-1 | <input type="text"/> |
| 3 | Příjem v roce n-2 | <input type="text"/> |
| 4 | Příjem v roce n-3 | <input type="text"/> |
| 5 | Průměr příjmů za poslední 4 roky | 0 |
| 6 | účet 281 - Krátkodobé úvěry | <input type="text"/> |
| 7 | účet 282 - Eskontované krátkodobé dluhopisy (směnky) | <input type="text"/> |
| 8 | účet 283 - Krátkodobé závazky z vydaných dluhopisů | <input type="text"/> |
| 9 | účet 289 - Jiné krátkodobé půjčky | <input type="text"/> |
| 10 | účet 322 - Směnky k úhradě | <input type="text"/> |
| 11 | účet 326 - Přijaté návratné finanční výpomoci krátkodobé | <input type="text"/> |
| 12 | účet 362 - Krátkodobé závazky z ručení | <input type="text"/> |
| 13 | účet 451 - Dlouhodobé úvěry | <input type="text"/> |
| 14 | účet 452 - Přijaté návratné finanční výpomoci dlouhodobé | <input type="text"/> |
| 15 | účet 453 - Dlouhodobé závazky z vydaných dluhopisů | <input type="text"/> |
| 16 | účet 456 - Dlouhodobé závazky z ručení | <input type="text"/> |
| 17 | účet 457 - Dlouhodobé směnky k úhradě | <input type="text"/> |
| 18 | Dluh celkem | 0 |
| 19 | Podíl dluhu k průměru příjmů | 0 % |
| 20 | 5 % z rozdílu mezi výší dluhu a 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky | - |



Reakce na vybrané chybné interpretace

- **zákon neposuzuje finanční zdraví obce, každý se soustředí na hlídání hranice 60%,**

Účelem zákona je předcházet rizikům potenciálního nevhodného chování s prostředky územních samosprávných celků a rizikům nesplácení dluhů.

- **zákon způsobí tlak na hromadění kapitálu a další omezení investic obcí**

Zákon obce neomezuje ohledně výše jejich dluhů. V případě nadměrného zadlužení by obec měla na situaci bezprostředně reagovat => **začít splácet přiměřenou část svých závazků**. Výše povinné minimální splátky dluhu je nastavena hluboko pod úrovní běžných úvěrových podmínek vyžadovaných bankovními institucemi.

- **zákon šikanuje samosprávy**

Pravidlo pro územní samosprávné celky patří k nejmírnějším v EU (žádné sankce). Jedná se o nápravný mechanismus (smyslem je zajistit minimální prostředky k následnému splacení dluhu).



Reakce na vybrané chybné interpretace

- **podle zákona finančně naprosto zdravé obce mohou být snadno na tabulce hříšníků**

Jedná se pouze o publikaci vybraných údajů z finančních a účetních výkazů, které jsou již v současnosti zveřejňovány samotnými obcemi i MF. Nebudou zveřejňovány žádné citlivé informace, jejichž zveřejnění by dotčené obce nějak poškodilo.

- **podle zákona není možné krýt deficit rozpočtu obce úvěrem..., v podmínkách samospráv by se tak naprosto omezil rozvoj a v malých obcích by se úplně zastavil**

Chybná souvislost ustanovení dluhové brzdy a fiskálního pravidla (§ 14 zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti). Dluhová brzda se uplatní, když dluh sektoru veřejných institucí po odečtení rezervy peněžních prostředků při financování státního dluhu činí nejméně 55 % nominálního hrubého domácího produktu.



Reakce na vybrané chybné interpretace

- **nastavit skutečný ukazatel sledování finančního zdraví obce (např. „průměrná výše provozního salda vůči výši dluhu“)**

Celkové příjmy vytváří pro obce větší manévrovací prostor než provozní saldo. Provozní příjmy jsou veškeré příjmy, bez kapitálových příjmů a investičních dotací. Provozní výdaje jsou výdaje, které obec musí každý rok vynaložit na provoz – jsou ze zákona nebo na provozní aktivity (údržba města, příspěvkové organizace, úřad....) => poměrně těžko se v této části výdajů hledají úspory.

- **výhrady k novele zákona č. 250/2000 Sb. (např. zákon utápí ekonomy samospráv v administrativní zátěži – požadavek na zveřejňování, které je složité a zmatečné)**

Nová právní úprava reaguje také na dlouhodobou kritiku občanů (zastupitelé obcí si za zavřenými dveřmi „dělají, co chtějí“); **ÚSC je veřejnoprávní korporací a ne soukromá firma, zastupitelé jsou volení zástupci občanů.**

Princip způsobu zveřejňování zůstal zachován: dokumenty se zveřejňují na internetových stránkách a na úřední desce => je zajištěna informovanost i těch občanů, kteří nemají přístup k internetu.



Děkuji za pozornost

