



# Hospodaření měst a obcí v roce 2014 a 2015

## Zadluženost obcí

*Miroslav Matej, Ministerstvo financí  
duben 2015*



**Hospodaření obcí v roce 2014**

**Státní rozpočet 2015 a obce**

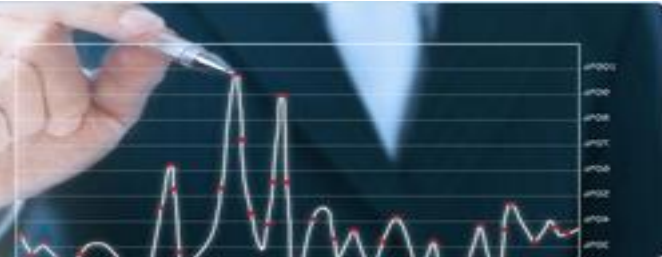
**Zadluženost**

**Rozpočtová odpovědnost**





# Hospodaření obcí v roce 2014





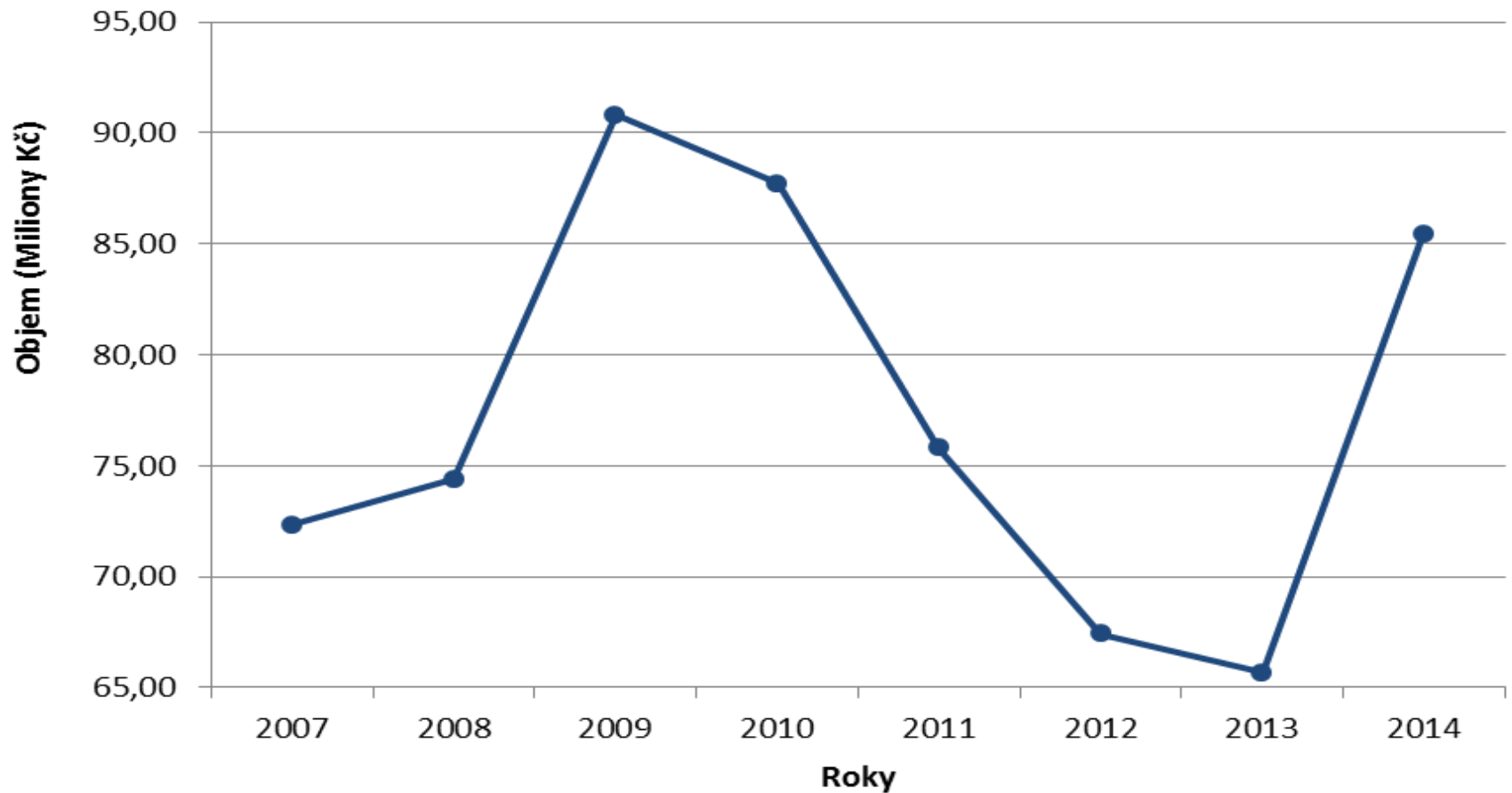
# Hospodaření obcí v r. 2014

## stav: prosinec 2014 vs. prosinec 2013

	Prosinec 2013	Prosinec 2014	% změna
<b>Příjmy</b>	256,18	272,90	+6,5%
<b>Výdaje</b>	238,67	263,94	+10,6%
<b>Saldo</b>	17,51	8,96	-48,8%
<b>Stav na BÚ</b>	81,63	89,21	<b>+9,3%</b>



# Kapitálové výdaje v letech 2007 až 2014





# Hospodaření obcí dle velikostních kategorií

Počet obyvatel		Příjmy celkem		Výdaje celkem		Saldo	Počty obcí	
OD	DO	Skutečnost 2014 (tis. Kč)	Změna (%)	Skutečnost 2014 (tis. Kč)	Změna (%)	Skutečnost 2014 (tis. Kč)	Ziskových	Ztrátových
1	99	884 510	103,1%	781 633	95,7%	102 877	349	107
100	199	3 295 076	111,7%	2 864 192	103,5%	430 884	769	228
200	499	13 619 020	112,3%	12 410 052	110,1%	1 208 969	1 511	489
500	999	19 611 607	112,6%	18 680 095	116,3%	931 512	965	403
1 000	1 999	20 328 540	105,6%	19 300 898	107,8%	1 027 642	520	224
2 000	4 999	24 453 591	102,2%	23 454 973	105,0%	998 618	280	132
5 000	9 999	20 582 525	108,3%	20 173 548	116,4%	408 977	99	41
10 000	19 999	20 277 554	106,4%	20 109 347	113,7%	168 207	40	28
20 000	49 999	26 249 429	106,8%	25 535 499	114,1%	713 930	28	15
50 000	99 999	21 085 685	95,8%	20 530 566	98,2%	555 119	11	4
100 000	149 999	2 046 337	101,2%	1 991 974	105,1%	54 364	1	0
Praha, Brno, Ostr., Plz.		100 468 490	108,0%	98 109 292	112,4%	2 359 198	2	2
Celkem ČR		272 902 365	106,5%	263 942 069	110,6%	8 960 296	4 575	1 673



# Daňové příjmy obcí: 12/2014 vs. 12/2013 (skutečnost)

Ukazatel (v mil. Kč)	Období		Meziroční srovnání	
	12/2013	12/2014	mil. Kč	%
<b>Daňové příjmy</b>	161 725,86	170 087,28	8 361,41	<b>105,2%</b>
z toho:				
<b>Daně z příjmů fyzických osob</b>	35 853,35	37 225,43	1 372,08	103,8%
z toho:				
<i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i>	29 788,86	31 373,97	1 585,11	105,3%
<i>z příznání</i>	3 030,30	2 394,82	-635,47	79,0%
<i>z kapitálových výnosů</i>	3 033,84	3 456,29	422,45	113,9%
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	36 055,06	39 288,96	3 233,90	109,0%
z toho:				
<i>daň z příjmů právnických osob</i>	30 446,95	33 388,90	2 941,96	109,7%
<i>daň z příjmů právnických osob za obce</i>	5 608,11	5 899,96	291,85	105,2%
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	64 148,39	67 631,48	3 483,08	105,4%
<b>Daně a poplatky z vybraných činností a služeb</b>	15 932,65	15 967,58	34,93	100,2%
z toho:				
<i>poplatky a odvody v oblasti život. prostředí</i>	2 770,01	2 695,19	-74,82	97,3%
<i>místní poplatky z vybraných čin. a služeb</i>	5 144,62	5 095,91	-48,71	99,1%
<i>ostatní odvody z vybraných čin. a služeb</i>	5 621,87	5 638,70	16,83	100,3%
<i>správní poplatky</i>	2 396,15	2 537,78	141,63	105,9%
<b>Daň z nemovitých věcí</b>	9 736,02	9 973,49	237,47	102,4%
<b>Ostatní daňové příjmy</b>	0,39	0,26	-0,14	65,2%
<b>Stav na bankovních účtech</b>	81 632,78	89 205,48	7 572,70	109,3%



Ministerstvo financí  
České republiky

# Státní rozpočet 2015 a obce







# Predikce DP obcí dle RUD na rok 2015 rozpočtová vs. březen 2015 (mld. Kč)

Daňový příjem <sup>1)</sup>	rozpočtová	březen 2015	Index
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>67,0</b>	<b>67,7</b>	<b>101,0 %</b>
<b>Daň z příjmů právnických osob celkem</b>	<b>36,7</b>	<b>38,3</b>	<b>104,4 %</b>
<i>Daň z příjmů právnických osob</i>	<i>31,1</i>	<i>32,4</i>	<i>104,2 %</i>
<i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i>	<i>5,6</i>	<i>5,9</i>	<i>105,4 %</i>
<b>Daň z příjmů fyzických osob celkem</b>	<b>39,6</b>	<b>39,3</b>	<b>99,2 %</b>
<i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i>	<i>3,2</i>	<i>3,2</i>	<i>100,0 %</i>
<i>Daň z příznání celkem</i>	<i>2,8</i>	<i>2,3</i>	<i>82,1 %</i>
• <i>daň z příznání - sdílená část výnosů</i>	<i>0,9</i>	<i>0,7</i>	<i>77,7 %</i>
• <i>daň z příznání - 30 % dle místa vzniku</i>	<i>1,9</i>	<i>1,6</i>	<i>84,2 %</i>
<i>Daň ze závislé činnosti celkem</i>	<i>33,6</i>	<i>33,8</i>	<i>100,6 %</i>
• <i>daň ze závislé činnosti - sdílená část</i>	<i>31,5</i>	<i>31,7</i>	<i>100,6 %</i>
• <i>daň ze závislé činnosti - 1,5 % motivace</i>	<i>2,1</i>	<i>2,1</i>	<i>100,0 %</i>
<b>Daň z nemovitých věcí</b>	<b>10,1</b>	<b>10,1</b>	<b>100,0 %</b>
<b>DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM<sup>2)</sup></b>	<b>153,4</b>	<b>155,4</b>	<b>101,3 %</b>

1) Podíl obcí na daňových příjmech podle § 4 odst.1 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, v platném znění. Zahrnují DP hl. m. Prahy pouze podle § 4 odst. 1 zákona č. 243/2000 Sb.

2) Jedná se o propočtení vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn



# Transfery obcím

	Obce a hl. m. Praha
<b>Dotace z kapitoly VPS</b>	<b>8,90 mld. Kč</b>
z toho: Finanční vztahy SR k rozpočtům ÚSC	8,25 mld. Kč
Ostatní dotace z kapitoly VPS	0,65 mld. Kč
<b>Dotace z ostatních kapitol SR</b>	<b>16,91 mld. Kč</b>
<b>Celkem</b>	<b>25,81 mld. Kč</b>



# Vybrané dotace obcím z kapitoly VPS v roce 2015

v Kč	Obce	Hl. m. Praha	Celkem
<b>Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům územních samosprávných celků</b>	<b>7 434 739 068</b>	<b>814 349 000</b>	<b>8 249 088 068</b>
<i>* příspěvek na výkon státní správy</i>	7 411 379 000	814 349 000	8 225 728 000
<i>* dotace na vybraná zdravotnická zařízení</i>	23 360 068		23 360 068
<b>Další prostředky pro ÚSC</b>		<b>45 000 000</b>	<b>45 000 000</b>
Financování provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb (Praha)		45 000 000	45 000 000
<b>Výdaje vedené v EDS/SMVS celkem</b>	<b>525 000 000</b>		<b>525 000 000</b>
<b>Celkem</b>	<b>7 959 739 068</b>	<b>859 349 000</b>	<b>8 819 088 068</b>



# Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí

---

## OBCE

Příspěvek na výkon státní správy	7 411 379 tis. Kč
Dotace na vybraná zdravotnická zařízení	23 360 tis. Kč
• dotace na jedno místo je stanovena na 93 068 Kč	

---

**CELKEM** **7 434 739 tis. Kč**

---

## HL. MĚSTO PRAHA

---

Působnost obce + působnost kraje	814 349 tis. Kč
----------------------------------	-----------------

---

**CELKEM** **8 249 088 tis. Kč**

---



# Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí

K R A J	Účelové dotace na běžné výdaje a příspěvky		(Kč)
	dotace na vybraná zdravotnická zařízení	příspěvek na výkon státní správy	Ú h r n
Středočeský		1 070 827 200	1 070 827 200
Jihočeský		511 331 000	511 331 000
Plzeňský	9 213 732	483 595 600	492 809 332
Karlovarský		233 143 500	233 143 500
Ústecký		599 350 500	599 350 500
Liberecký	2 047 496	328 811 800	330 859 296
Královéhradecký		439 168 500	439 168 500
Pardubický		418 376 600	418 376 600
Kraj Vysočina		430 100 300	430 100 300
Jihomoravský	5 584 080	1 013 406 500	1 018 990 580
Olomoucký		475 752 500	475 752 500
Zlínský		461 535 800	461 535 800
Moravskoslezský	6 514 760	945 979 200	952 493 960
<b>Ú h r n</b>	<b>23 360 068</b>	<b>7 411 379 000</b>	<b>7 434 739 068</b>

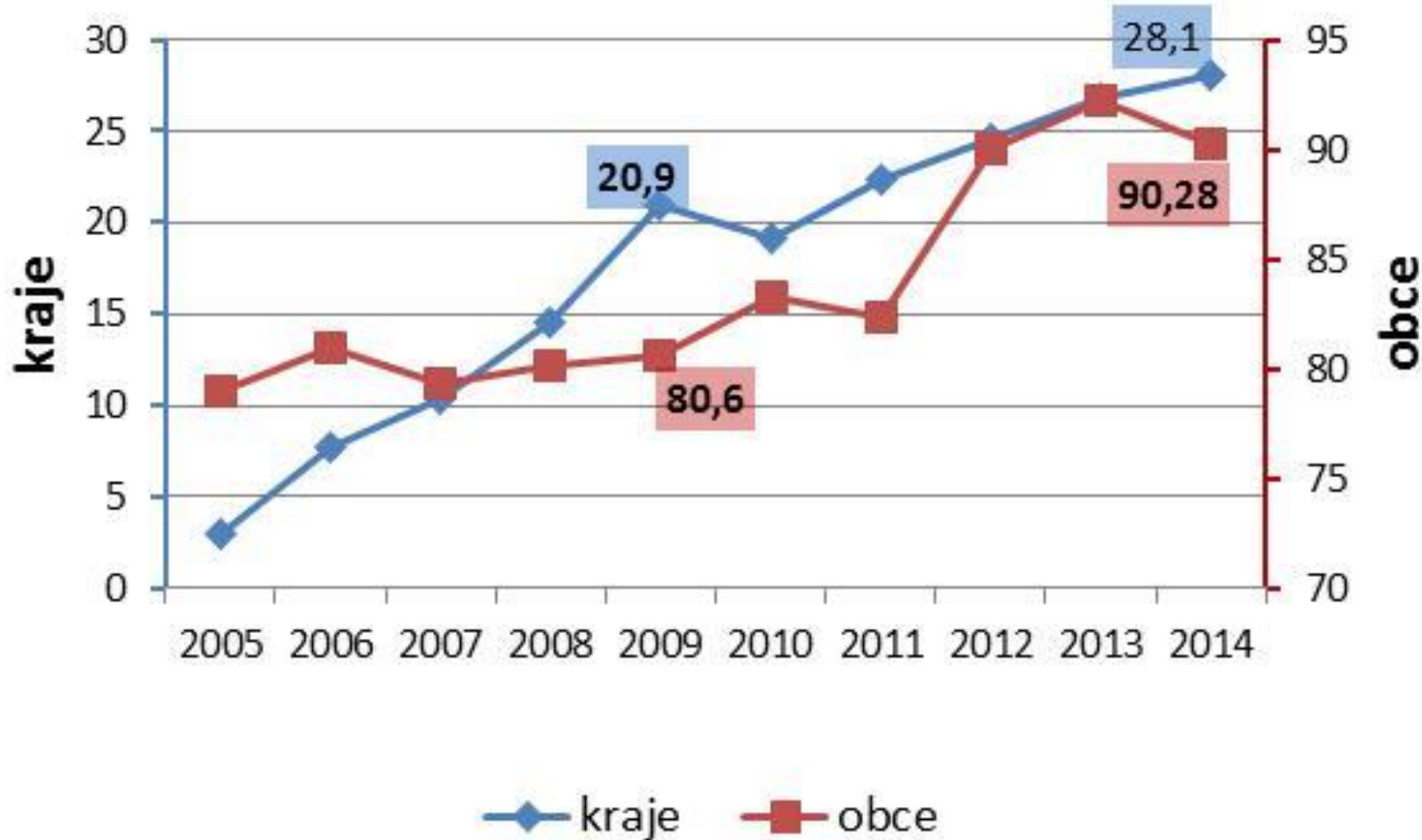


# Zadluženost





# Zadluženost obcí a krajů v letech 2003-2014





# Zadluženost obcí a krajů v letech 2005-2014

*mld. Kč*

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Kraje</b>	<b>2,9</b>	<b>7,7</b>	<b>10,4</b>	<b>14,6</b>	<b>20,9</b>	<b>19,1</b>	<b>22,3</b>	<b>24,5</b>	<b>26,8</b>	<b>27,6</b>
<i>Index</i>	<i>193,3%</i>	<i>265,5%</i>	<i>134,5%</i>	<i>140,8%</i>	<i>143,2%</i>	<i>91,4%</i>	<i>116,8%</i>	<i>109,9%</i>	<i>109,4%</i>	<i>103,0%</i>
<b>Obce</b>	<b>79,0</b>	<b>81,0</b>	<b>79,3</b>	<b>80,1</b>	<b>80,6</b>	<b>83,3</b>	<b>82,4</b>	<b>90,0</b>	<b>92,2</b>	<b>88,9*</b>
<i>Index</i>	<i>105,6%</i>	<i>102,4%</i>	<i>97,9%</i>	<i>101,0%</i>	<i>100,7%</i>	<i>103,3%</i>	<i>98,9%</i>	<i>109,2%</i>	<i>102,4%</i>	<i>96,4%</i>

\* bez Prahy, Brna, Ostravy a Plzně: 43,6 mld. Kč





# Rozpočtová odpovědnost

<55%

55%

60%

100%

> 100%



# Rozpočtová odpovědnost

- Navrhovaná právní úprava:
  - **ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti**
  - **zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti**
  - **novelizace 14 dalších předpisů (vč. 250/2000 Sb.)**
- Návrhy předloženy Parlamentu ČR (1. čtení přerušeno)
- Navrhovaná účinnost: 1.1.2016 (aplikace číselného fiskálního pravidla od 1.1.2018)



# Cíle a principy nové právní úpravy

- zdravé a dlouhodobě **udržitelné veřejné finance**
- posílení **transparentnosti** veřejných financí
- **nezávislé analýzy a prognózy** – zřízení Národní rozpočtové rady
- střednědobá dimenze rozpočtového procesu
- vymezení sektoru veřejných institucí
- **číselná fiskální pravidla** – pravidla hospodaření státu a ÚSC



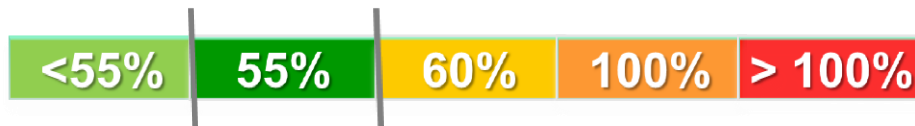
cca 17 500 subjektů

- organizační složky státu (283)
- státní příspěvkové organizace (153)
- státní fondy (6)
- veřejná výzkumné instituce (67)
- veřejné vysoké školy (26)
- zdravotní pojišťovny (7)
- ÚSC (14 + 6247)
- příspěvkové organizace zřízené ÚSC (9 819)
- DSO (735)
- regionální rady (7)
- právnické osoby založené za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, jejichž zakladatelem je veřejná instituce



# Dluhové pravidlo (dluhová brzda)

- požadavky na všechny veřejné instituce: výše zadlužení do **55% HDP**



- korekční mechanismus (prevence proti dosažení **60%**):
  - vláda předloží Sněmovně návrh **vyrovnaného nebo přebytkového** státního rozpočtu
  - ÚSC schválí svůj rozpočet** na následující rok jako **vyrovnaný nebo přebytkový; schodkový** v případě, že schodek je možné uhradit prostředky z minulých let nebo návratnou finanční výpomocí od jiné veřejné instituce

## Výjimky

- krizové situace
- zhoršování bezpečnostní situace státu
- zhoršení ekonomické situace státu (pokles HDP o 3%)
- předfinancování EU projektů

***dluh 2014:***  
***43,8 %***



**Výše dluhu ÚSC (vč. RO) nesmí překročit:**

**60 % průměru jeho příjmů  
za poslední 4 roky**

**Příjmy:** souhrn všech **peněžitých plnění přijatých do rozpočtu** v průběhu kalendářního roku

**Dluh ÚSC:**

- nesplacené závazky z vydaných **dluhopisů**, přijatých **úvěrů, zápůjček a návratných finančních výpomocí**
- realizace plnění ze **záruk**, vystavených **směnek**



## Překročí-li ÚSC fiskální pravidlo:

- povinnost **snížit dluh nejméně o 5 % z rozdílu** mezi výší dluhu a 60% průměru příjmů za poslední 4 roky

## Nesníží-li dluh:

- MF každoročně **pozastaví převod výnosu daní**, určených ÚSC, **ve výši 5 % z rozdílu** mezi výší dluhu ÚSC a 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky

Účinnost od 1. ledna 2018

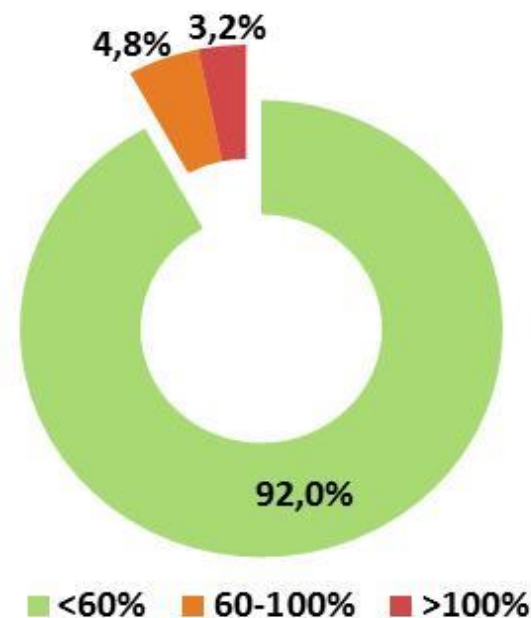
## Zrušení pozastavení:

- na žádost ÚSC – použití k uhrazení dluhu vzniklého před překročením
- z moci úřední – při poklesu dluhu pod 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky



# Plnění číselného fiskálního pravidla

- **92 % obcí** pravidlo **splňuje**
- **500 obcí, tj. 8 %** pravidlo **překračuje**
- **198 obcí (3,2 %)** překročilo hodnotu **100 %**

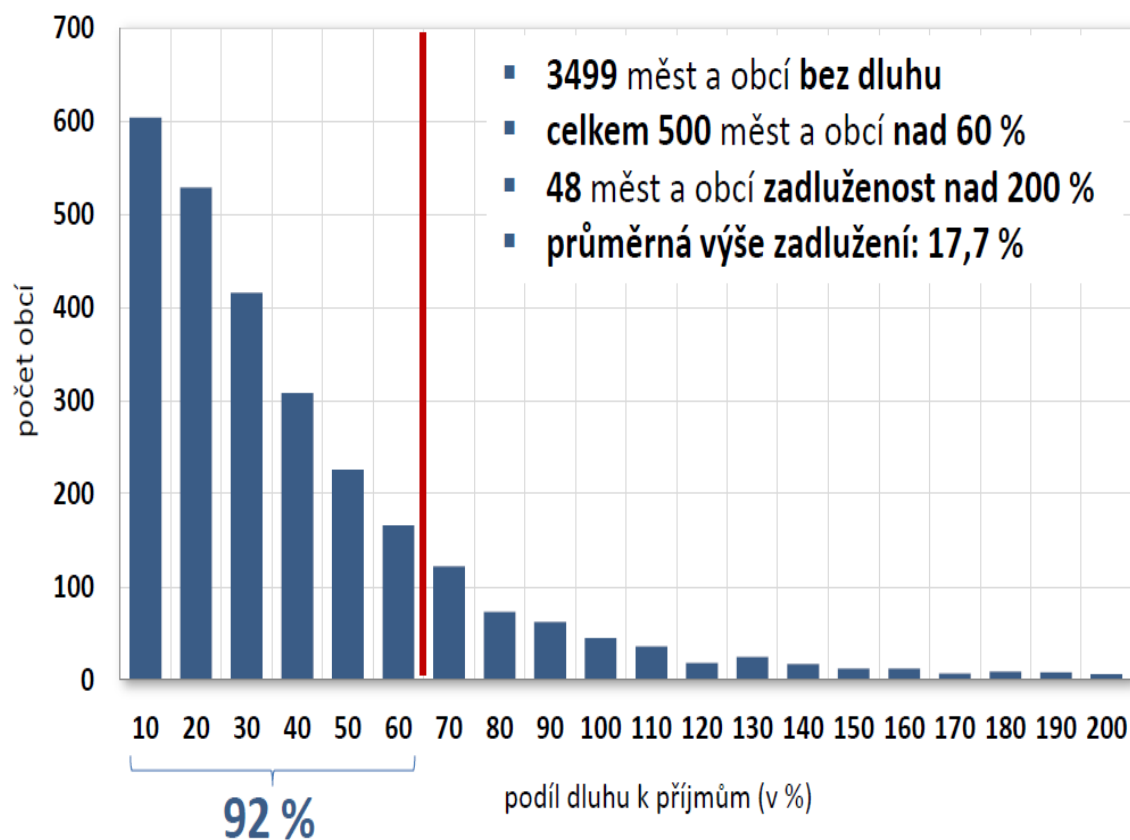


- s dodržením pravidla se potýkají **menší obce** (155 obcí)
- pravidlo **nedodrželo jen 33 měst**, z toho **4 statutární**
- hodnotu pravidla nepřekračuje **žádný z krajů**





# Číselné fiskální pravidlo - ÚSC



## Kraje

Olomoucký kraj	44,88%
Karlovarský kraj	26,87%
Zlínský kraj	23,70%
Pardubický kraj	21,36%
Středočeský kraj	18,76%
Jihomoravský kraj	16,67%
Ústecký kraj	16,54%
Liberecký kraj	15,87%
Moravskoslezský kraj	13,33%
Jihočeský kraj	10,51%
Královehradecký kraj	10,37%
Kraj Vysočina	9,19%
Plzeňský kraj	0,00%
Hlavní město Praha	51,85%

PRŮMĚR

19,99%



# Aplikace nápravného mechanismu

Nedojde po zavedení k zásadnímu ohrožení fungování některé z dotčených obcí?

- u více než **84 %** dotčených **obcí by pozastavený podíl na sdílených daních činil méně než 5 % jejich celkových příjmů**. U více než 93 % by to pak bylo méně než 10 %
- téměř **80 %** z obcí, u nichž by podíl pozastavených DP na celkových příjmech přesáhl 10 %, je schopno výpadek příjmů financovat prostřednictvím **zůstatků na svých účtech**. Více než 50% z nich pak po více než jedno rozpočtové období



# Zveřejňování rozpočtu, výhledu a závěrečného účtu

Zveřejňovací povinnost	ÚSC, RRRS	Svazek obcí	Příspěvková organizace
návrh rozpočtu	<b>webové stránky</b> (úplné znění) a <b>úřední deska</b> (užší rozsah) min. <b>15 dnů před</b> projednáváním	<b>webové stránky</b> a <b>úřední desky</b> členských obcí (užší rozsah) min. <b>15 dnů před</b> projednáváním	<b>webové stránky</b> <i>nebo</i> <b>webové stránky</b> <b>zřizovatele</b> <i>nebo</i> <b>způsobem v místě</b> <b>obvyklým</b>
návrh střednědob. výhledu			
návrh závěrečného účtu			
rozpočet	<b>webové stránky</b> <b>do 30 dnů</b> ode dne schválení	<b>webové stránky</b> a informace na <b>úředních deskách</b> členských obcí <b>do 30 dnů</b> ode dne schválení	dtto <b>do 30 dnů</b> ode dne schválení
střednědobý výhled			
závěrečný účet (vč. zprávy o výsledku přezkoum. hosp.)			



# Děkuji za pozornost

